

# KONKURRANSEGRUNNLAG

For publisering i Mercell

Åpen anbudskonkurranse  
etter forskriftens del I  
(for anskaffelser under 500.000)

for kjøp av

Samfunnsøkonomisk vurdering av gebyrer som betaling  
for nettutredninger

Saksnr. 201603059

Tilbudsfrist :  
24.06.2016  
kl. 12:00

Avtaleperiode:  
01.07.2016 – 30.11.2016

## Innhold

1	GENERELL BESKRIVELSE .....	3
1.1	Oppdragsgiver .....	3
1.2	Anskaffelsens formål og omfang.....	3
1.3	Deltilbud .....	3
1.4	Kontraksperiode.....	3
1.5	Oppbygging av konkurransegrunnlaget .....	4
1.6	Kunngjøring.....	4
1.7	Tilbudsbefaring/Tilbudskonferanse .....	4
1.8	Fremdriftsplan .....	4
2	REGLER FOR GJENNOMFØRING AV KONKURRANSEN.....	5
2.1	Anskaffelsesprosedyre.....	5
2.2	Taushetsplikt.....	5
2.3	Forbehold og avvik.....	5
2.4	Kommunikasjon .....	6
2.5	Bruk av underleverandører .....	6
3	KVALIFIKASJONSKRAV .....	7
3.1	Leverandørens organisatoriske og juridiske stilling .....	7
3.2	Leverandørens økonomiske og finansielle stilling .....	7
3.3	Leverandørens tekniske og faglige kvalifikasjoner .....	7
4	TILDELINGSKRITERIER .....	8
5	OPPDRAGSGIVERS BEHANDLING AV TILBUDENE OG AVGJØRELSE AV KONKURRANSEN..	8
5.1	Tilbudsåpning.....	8
6	INNLEVERING AV TILBUD OG TILBUDSUTFORMING.....	9
	Bilag 1 - Kravspesifikasjon.....	10
	Samfunnsøkonomisk vurdering av gebyrer som betaling for nettutredninger.....	10
	Bilag 3 - Egenerklæring om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter ved utlysning av tjenestekontrakter og bygg- og anleggskontrakter.....	13

# 1 GENERELL BESKRIVELSE

## 1.1 *Oppdragsgiver*

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) er oppdragsgiver. NVE er underlagt Olje- og energidepartementet med ansvar for å forvalte vann- og energiressursene i landet. NVE skal sikre en samlet og miljøvennlig forvaltning av vassdragene, arbeide for en effektiv kraftomsetning og kostnadseffektive energisystem og bidra til en effektiv energibruk.

NVE har hovedkontor i Oslo og regionkontorer i Tønsberg, Hamar, Førde, Trondheim og Narvik. For en nærmere beskrivelse av NVE viser vi til [www.nve.no](http://www.nve.no).

## 1.2 *Anskaffelsens formål og omfang*

Prising av netjtjenester skal bidra til effektiv utnyttelse og utbygging av nettet. Gitt denne målsetningen kan det være hensiktsmessig at aktører som planlegger nye produksjons- eller forbruksprosjekter blir stilt overfor prissignaler om hvor i nettet det er ledig kapasitet. Slike prissignaler kan påvirke valg om etablering, dimensjonering og lokalisering, og bidra til at kostbare nettutredninger og påfølgende nettinvesteringer kan utsettes eller unngås.

NVE arbeider for tiden med vurderinger av hvordan ovennevnte prissignaler kan tydeliggjøres i det maskede nettet. I dette arbeidet vurderes muligheten for å utvide anledningen til å fastsette anleggsbidrag til masket nett og muligheten for å ta betalt for nettutredninger. NVEs arbeid med vurderinger rundt forbedring av signaler som kan bidra til mer effektiv lokalisering av produksjon og forbruk er omtalt i Energimeldingen. I denne forbindelse ønsker NVE en samfunnsøkonomisk vurdering av mulige utforminger av gebyrer for nettutredninger.

Fast pris for dette oppdraget er kr. 400.000 eks. mva.

## 1.3 *Deltilbud*

Det er ikke adgang til å gi tilbud på deler av oppdraget.

## 1.4 *Kontraktperiode*

Leveringstidspunkt for leveransen er 30.11.2016.

## **1.5 Oppbygging av konkurransegrunnlaget**

Konkurransegrunnlag består av dette dokumentet samt:

- Bilag 1 Kravspesifikasjon
- Bilag 2 Statens standardavtale for oppdrag SSA-O
- Bilag 3 Egenerklæring om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter ved utlysning av tjenestekontrakter og bygg- og anleggskontrakter

## **1.6 Kunngjøring**

Konkurransen er kunngjort i Merzell og Doffin.

## **1.7 Tilbudsbefaring/Tilbudskonferanse**

Det vil ikke bli avholdt tilbudsbefaring/tilbudskonferanse

## **1.8 Fremdriftsplan**

Oppdragsgiver har lagt opp til følgende tidsrammer for prosessen:

Aktivitet	Tidspunkt
Frist for å levere tilbud	24.06 2016 kl. 12:00
Vedståelsesfrist	60 dager
Evaluering	Uke 26
Valg av leverandør og meddelelse til leverandører	Uke 26
Klagefrist leverandører	7 dager etter meddelelse
Kontraktsinngåelse	Etter klagefristens utløp

Det gjøres oppmerksom på at tidspunktene etter åpning av tilbudene er veiledende.

## **2 REGLER FOR GJENNOMFØRING AV KONKURRANSEN**

### **2.1 Anskaffelsesprosedyre**

Anskaffelsen gjennomføres i henhold til lov om offentlige anskaffelser av 16. juli 1999 (LOA) og forskrift om offentlige anskaffelser (FOA) av 7. april 2006 nr. 402.

Anskaffelsen skal foretas gjennom en åpen anbudskonkurranse etter forskriftens del I (under nasjonal terskelverdi på kr. 500.000 eks. mva.).

Åpen anbudskonkurranse gir alle interesserte leverandører anledning til å levere tilbud. Det er ingen prekvalifisering, og leverandøren må levere etterspurt dokumentasjon på at de er kvalifisert samtidig som de leverer inn tilbud.

I denne konkurransen er det ikke anledning til å forhandle. Det er følgelig ikke anledning til å endre tilbudene eller forsøke å endre tilbudene gjennom forhandlinger, herunder endring av pris, leveringstid eller andre forutsetninger som har betydning for konkurranseforholdet. Leverandøren må derfor gi sitt beste tilbud innen tilbudsfristens utløp.

### **2.2 Taushetsplikt**

Oppdragsgiver og dennes ansatte plikter å hindre at andre får adgang eller kjennskap til opplysninger om tekniske innretninger og fremgangsmåter eller drifts- og forretningsforhold det vil være av konkurransemessig betydning å hemmeligholde, jf. FOA § 3-6, jf. forvaltningsloven § 13.

### **2.3 Forbehold og avvik**

Dersom leverandøren tar forbehold mot deler av konkurransegrunnlaget, skal dette klart fremgå av tilbudet. Forbeholdene skal spesifiseres med hvilke konsekvenser dette har for ytelse, pris eller andre forhold.

Det samme gjelder for avvik. Forbehold og avvik skal være presise og entydige slik at oppdragsgiver kan vurdere de uten kontakt med leverandørene. Forbehold og avvik skal referere til relevante punkt i konkurransegrunnlaget.

Leverandørens henvisning til standardiserte leveringsvilkår eller lignende vil bli betraktet som forbehold dersom de avviker fra foreliggende konkurranse- eller kontraktsbestemmelser.

## **2.4 Kommunikasjon**

All kommunikasjon i prosessen skal foregå via Mercell, [www.mercell.no](http://www.mercell.no).

Når du er inne på konkurransen skal tilbydere velge fanebladet kommunikasjon. Klikk deretter på symbolet for ny melding. Skriv inn informasjon til oppdragsgiver og trykk deretter på symbolet for å sende. Oppdragsgiver mottar så meldingen. Hvis spørsmålet angår alle tilbydere vil oppdragsgiver besvare dette anonymisert ved å gi svaret som en tilleggsinformasjon. Tilleggsinformasjon er tilgjengelig under fanebladet Forespørsel og deretter under fanebladet Tilleggsinformasjon. Du vil få en e-post med en link til tilleggsinformasjonen.

Henvendelser mottatt senere enn 5 arbeidsdager før innleveringsfristen for tilbudet vil ikke bli besvart.

## **2.5 Bruk av underleverandører**

Dersom leverandøren gjør bruk av underleverandører skal leverandøren dokumentere overfor oppdragsgiver at den vil ha rådighet over de nødvendige ressursene, for eksempel ved å fremlegge en forpliktelseserklæring mellom leverandøren og underleverandøren.

### 3 KVALIFIKASJONSKRAV

#### 3.1 Leverandørens organisatoriske og juridiske stilling

Krav	Dokumentasjonskrav
Leverandøren skal være et lovlig etablert foretak	<ul style="list-style-type: none"><li>Norske selskaper: Firmaattest</li><li>Utenlandske selskaper: Godtgjørelse på at selskapet er registrert i bransjeregister eller foretaksregister som foreskrevet i lovgivningen i det land hvor leverandøren er etablert</li></ul>

#### 3.2 Leverandørens økonomiske og finansielle stilling

Krav	Dokumentasjonskrav
Leverandøren skal ha økonomisk kapasitet til å gjennomføre oppdraget/kontrakten	<ul style="list-style-type: none"><li>Årsregnskap inkl. styrets årsberetning og revisorerklæring</li></ul>

Dersom leverandøren av gyldige grunner ikke kan fremlegge den dokumentasjon oppdragsgiver har anmodet om, kan han godtgjøre sin økonomiske og finansielle stilling med ethvert annet dokument som oppdragsgiver kan akseptere.

#### 3.3 Leverandørens tekniske og faglige kvalifikasjoner

Krav	Dokumentasjonskrav
Leverandøren skal ha erfaring fra min 3 tilsvarende oppdrag	Leverandøren skal vedlegge en liste over de viktigste relevante leveransene de siste 5 år (maks 5 sider), herunder opplysninger om verdi, tidspunkt og mottaker (navn, telefonnummer og e-post).
Det kreves et godt og velfungerende kvalitetssikringssystem for ytelsene som skal leveres.	Redegjørelse vedrørende leverandørens kvalitetssikringssystem/- styringssystem <i>eller</i> Kopi av systemsertifikat utstedt av akkrediterte sertifiseringsorganer eller tilsvarende dokumentasjon.

## 4 TILDELINGSKRITERIER

Tildelingen skjer på basis av hvilket tilbud som er det økonomisk mest fordelaktige, basert på følgende kriterier:

Kriterium	Vekt	Dokumentasjonskrav
Løsningsbeskrivelse	50 %	Tilbydernes svar på NVEs kravspesifikasjon, bilag 1. Plan for gjennomføring.
Kompetanse på nettariffer og relevant erfaring med samfunnsøkonomiske analyser	50 %	Navn og CV (maks 3 sider) til de/den som tilbys fra leverandørens side. Det skal i tillegg gis en beskrivelse av timeforbruket for hver tilbudt person i prosjektet.

### **Løsningsbeskrivelse**

NVE vil vektlegge løsningsbeskrivelse og gjennomføringsplan for problemstillingene i kravspesifikasjonen.

### **Kompetanse på nettariffer og relevant erfaring med samfunnsøkonomiske analyser**

NVE vil vektlegge tilbudt personells kompetanse på tariffing av netjtjenester og erfaring med samfunnsøkonomiske analyser. Vi vil også vektlegge tidsbudsjett for tilbudt personell.

## 5 OPPDRAGSGIVERS BEHANDLING AV TILBUDENE OG AVGJØRELSE AV KONKURRANSEN

### **5.1 Tilbudsåpning**

Tilbudsåpningen vil ikke være offentlig.

## 6 INNLEVERING AV TILBUD OG TILBUDSUTFORMING

Tilbudet skal leveres elektronisk i Mercell. Vi gjør oppmerksom på at innlevering i Mercell krever elektronisk signatur, og oppfordrer til å starte innlevering av tilbudet i god tid før fristen.

Tilbudet skal:

1. Være skriftlig og inneholde et tilbudsbrev som er datert og signert.
2. Inkludere tilhørende dokumenter og kommunikasjon utformet på norsk.

Tilbudsbrevet skal forøvrig inneholde:

- Referanse til saksnummer
- Leverandørens adresse, telefon og foretaksnummer
- Leverandørens kontaktperson med telefonnummer og e-postadresse
- Forbehold skal klart fremkomme av tilbudsbrevet med henvisning til hvor i tilbudet forbehold(ene) fremkommer (med sidetall og punktnummer)
- Tilbudsbrevet skal være datert og underskrevet av person(er) som har fullmakt til å forplikte leverandøren.

Følgende skal vedlegges tilbudsbrevet:

1. Dokumentasjon på leverandørens organisatoriske og juridiske stilling
2. Dokumentasjon på leverandørens finansielle og økonomiske stilling
3. Dokumentasjon på leverandørens tekniske og faglige kvalifikasjoner
4. Egenerklæring om lønns- og arbeidsvilkår eller Egenerklæring om FNs barnekonvensjon art. 32 og ILO-konvensjonen nr 138.
5. Dokumentasjon på oppfyllelse av kravspesifikasjon og tildelingskriterier
6. Forpliktelseserklæringer ved bruk av underleverandører

Leverandøren er ansvarlig for at alle spørsmål, krav og avklaringspunkter i konkurransegrunnlaget besvares/belyses.

Dersom tilbudsdokumentene fra leverandør inneholder bestemmelser som strider mot hverandre, skal dokumentene gjelde i denne rekkefølge:

- tilbudsbrevet og
- deretter den rekkefølge som er nevnt fra punkt 1 til 6.

## **Bilag 1 - Kravspesifikasjon**

### **Samfunnsøkonomisk vurdering av gebyrer som betaling for nettutredninger**

#### ***Bakgrunn***

Prising av nettjenester skal bidra til effektiv utnyttelse og utbygging av nettet. Gitt denne målsetningen kan det være hensiktsmessig at aktører som planlegger nye produksjons- eller forbruksprosjekter blir stilt overfor prissignaler om hvor i nettet det er ledig kapasitet. Slike prissignaler kan påvirke valg om etablering, dimensjonering og lokalisering, og bidra til at kostbare nettutredninger og påfølgende nettinvesteringer kan utsettes eller unngås.

NVE arbeider for tiden med vurderinger av hvordan ovennevnte prissignaler kan tydeliggjøres i det maskede nettet. I dette arbeidet vurderes muligheten for å utvide anledningen til å fastsette anleggsbidrag til masket nett og muligheten for å ta betalt for nettutredninger. NVEs arbeid med vurderinger rundt forbedring av signaler som kan bidra til mer effektiv lokalisering av produksjon og forbruk er omtalt i Energimeldingen. I denne forbindelse ønsker NVE en utredning av mulige utforminger av gebyrer for nettutredninger.

#### ***Formål***

For at prissignaler skal kunne påvirke valg om etablering, dimensjonering og lokalisering bør de synliggjøres for aktørene på et tidlig tidspunkt. I dag er det er få slike signaler som blir gitt til aktører som planlegger å etablere ny produksjon eller forbruk, eller å øke eksisterende, i planleggingsfasen.

NVEs oppfatning er at betaling for nettutredninger i liten grad vil kunne gi prissignaler på et tidlig stadium dersom betalingen fastsettes på grunnlag av faktiske kostnader og beregnes på samme måte som et anleggsbidrag. Prisen vil i tilfellet være et estimat i planleggingsfasen, som vil etterberegnes senere. Dette estimatet vil være usikkert, blant annet fordi det vil være usikkerhet rundt hvilke andre prosjekter som vil ønske tilknytning til nettanlegget, og dermed hvem kostnadene skal fordeles.

For at betaling for nettutredninger skal kunne utgjøre et konkret prissignal til aktørene i planleggingsfasen av nye produksjon- og forbruksprosjekter, kan det være hensiktsmessig at betalingen er utformet som et gebyr. Gebyret vil være et forutsigbart prissignal som kan fastsettes og innkreves uavhengig av andre potensielle aktører som kan utløse nettutredninger, og vil kunne kreves betalt for allerede i planleggingsfasen. Gebyret kan gi et signal om at det ikke er tilgjengelig kapasitet i nettanlegget og at det må investeres i nett. Betaling av et gebyr for nettutredninger kan også vise en viss grad av forpliktelse fra aktørene om at prosjektene vil bli realisert.

## ***Presisering av oppdrag***

NVE ønsker en vurdering av hvordan gebyrer for nettutredninger i masket nett kan utformes. Med gebyrer menes på forhånd fastsatte satser. Anleggsbidrag i masket nett er ikke en del av dette oppdraget. Vurdering av gebyrstruktur skal gjøres uavhengig av om det åpnes for fastsettelse av anleggsbidrag i masket nett eller ikke.

Med nettutredninger menes nettselskapets arbeid knyttet til planlegging av nødvendige nettiltak når kunde utløser investeringer i forbindelse med tilknytning eller utvidelse av eksisterende tilknytning. Det kan også være aktuelt å fastsette gebyr når kunden ber om informasjon om ulike investeringsalternativer. Gebyrene skal gi et signal om kostnader ved nettutredninger som påløper når nettselskapene planlegger nettinvesteringer. Det er ønskelig med en vurdering av om gebyrene bør differensieres for ulike faser frem mot konsesjonssøknad.

Det skal ikke kunne fastsettes utredningsgebyr når det er ledig nettkapasitet. Aktørene skal kostnadsfritt kunne be nettselskapene om informasjon om kapasitetsforhold i nettanlegg, samt et grovt kostnadsanslag, i henhold til dagens praksis.

NVE ønsker

1. En teoretisk vurdering av gebyrer for nettutredninger. Fastsettelse av gebyr for nettutredninger skal sammenliknes med betaling for nettutredninger basert på faktiske kostnader.
2. Beskrivelse av eksempler på hvordan gebyrer fastsettes i andre sektorer i Norge, samt eksempler på bruk av gebyrer som betaling for nettjenester i andre europeiske land, og praktiske erfaringer med bruk av disse.
3. Forslag til ulike praktiske utforminger av gebyrer for nettutredninger i masket regional- og transmisjonsnett. Samfunnsøkonomisk lønnsomhet hensyntatt administrative kostnader ved de ulike modellene skal vurderes. Forslagene skal inkludere hva nettselskapene skal benytte som kostnadsgrunnlag og hvordan gebyrene bør differensieres. Gebyrene bør så langt som mulig fastsettes på en måte som er transparent og etterprøvbar, og som gir et tilnærmet riktig kostnadsbilde på hva nettutredninger koster. Differensiering av gebyrene bør i hovedsak gjøres på grunnlag av relevante nettforhold og på en måte som gir effektivitetsgevinster. Gebyrer som kan differensieres på en måte som gir effektivitetsgevinster, men som ikke åpenbart er basert på relevante nettforhold, vil også være av interesse. Oppdragstaker skal anbefale én av modellene.

Rapporten skal ferdigstilles innen 30.11.2016. Ved avtaleinngåelse vil det avtales et oppstartsmøte, et oppfølgingsmøte ved behov og et avslutningsmøte

Et utkast til ferdig rapport skal leveres oppdragsgiver til gjennomlesning 15 dager før endelig levering. Oppdragsgiver må gi oppdragstaker rimelig tid til å innarbeide eventuelle endringsforslag.

## **Bilag 2 - Standard kontraktvilkår**

Statens standardavtale for oppdrag SSA-O

## **Bilag 3 - Egenerklæring om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter ved utlysning av tjenestekontrakter og bygg- og anleggskontrakter**

I samsvar med bestemmelsene i forskrift av 2008-02-08 nr 112 om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter ved utlysning av tjenestekontrakter og bygg- og anleggskontrakter vil følgende plikter pålegges leverandøren:

- Leverandøren skal i sine kontrakter stille krav om at ansatte hos leverandøren og eventuelle underleverandører som direkte medvirker til å oppfylle kontrakten, har lønns- og arbeidsvilkår som ikke er dårligere enn det som følger av gjeldende landsomfattende tariffavtale, eller det som ellers er normalt for vedkommende sted og yrke. Dette gjelder også for arbeid som skal utføres i utlandet.
- Leverandøren er kjent med at Oppdragsgiver skal kreve at leverandøren og eventuelle underleverandører på forespørsel må dokumentere lønns- og arbeidsvilkårene til ansatte som medvirker til å oppfylle kontrakten.
- Leverandøren er kjent med at Oppdragsgiver skal forbeholde seg retten til å gjennomføre nødvendige sanksjoner, dersom leverandøren eller eventuelle underleverandører ikke etterlever kontraktsklausulen om lønns- og arbeidsvilkår. Sanksjonen skal være egnet til å påvirke leverandøren eller underleverandøren til å oppfylle kontraktsklausulen.
- Leverandøren er kjent med at Oppdragsgiver skal gjennomføre nødvendig kontroll av om kravene til lønns- og arbeidsvilkår overholdes.

Undertegnede leverandør erklærer med dette at nevnte forpliktelser vil bli overholdt.

Sted: \_\_\_\_\_ Dato: \_\_\_\_\_

Underskrift: : \_\_\_\_\_