


Konkurransen 2013/5873


Kartlegging og vurdering/ analyse av samarbeid i brann- og redningsvesenet



 Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	DSB Kontrakt nr. 2013/5873 Konkurransesgrunnlag Kartlegging og vurdering/ analyse av samarbeid i brann- og redningsvesenet

Innholdsfortegnelse

1	Om oppdragsgiver	4
2	Anskaffelsens formål og omfang.....	4
3	Avtaleperiode og avtaledokumenter	4
4	Regler for konkurransen	4
5	Kvalifikasjonskrav	5
6	Tildelingskriterier	6
7	Beskrivelse av oppdraget.....	7

	DSB Kontrakt nr. 2013/5873 Konkurransesgrunnlag Kartlegging og vurdering/ analyse av samarbeid i brann- og redningsvesenet

1 Om oppdragsgiver

DSBs ansvar på samfunnssikkerhetsområdet omfatter nasjonal, regional og lokal sikkerhet og beredskap, brann- og elsikkerhet, industri- og næringslivssikkerhet, farlige stoffer, og produkt- og forbrukersikkerhet. DSB har ansvar for Sivilforsvaret. DSB er underlagt Justis- og beredskapsdepartementet.

For mer informasjon om DSBs ansvarsområder, se [her](#).

2 Anskaffelsens formål og omfang

DSB, heretter kalt Oppdragsgiver, inviterer med dette til konkurranse om kontrakt.

Formålet med avtalen er å dekke Oppdragsgivers behov for å få gjennomført en kartlegging og vurdering/ analyse av samarbeid i brann- og redningsvesenet.

For nærmere beskrivelse av oppdraget, se pkt. 7.

3 Avtaleperiode og avtaledokumenter

Avtalen trer i kraft så snart den er signert av begge parter, og endelig rapport skal foreligge senest 16. september 2013. I tillegg omfatter kontrakten en ensidig opsjon for Oppdragsgiver på ytterligere bistand, i den grad dette følger som en naturlig konsekvens av dette oppdraget, innenfor en periode på 12 måneder fra kontraktssignering.

Avtaleforholdet mellom partene vil reguleres av statens standardavtale for konsulentbistand, [SSA-B enkel](#).

Oppdragsgiver oppfordrer tilbyderen til å gjøre seg godt kjent med innholdet i konkurranse- og avtaledokumentene.

4 Regler for konkurransen

4.1 Gjennomføring av konkurransen

Anskaffelsen er omfattet av lov om offentlige anskaffelser 16. juli 1999 nr. 69 ([LOA](#)) og forskrift om offentlige anskaffelser ([FOA](#)) av 7. april 2006 nr. 406 del I.


Anskaffelsen foretas ved gjennomføring av åpen anbudskonkurranse. I denne konkurransen er det ikke anledning til å forhandle. Dette innebærer at det ikke gis anledning til å endre tilbudene, herunder endring av pris, leveringstid eller andre forutsetninger som har betydning for konkurranseforholdet. Tilbyderen må derfor inngi sitt beste tilbud innen tilbudsfristens utløp.

Dersom tilbyder tar forbehold mot betingelser satt i konkurranse- eller avtaledokumentene, skal disse være presise og entydige og fremgå av tilbudsbrevet, slik at DSB kan vurdere forbehold uten kontakt med tilbyder. Forbehold som ikke kan prises av DSB vil etter all sannsynlighet medføre avvisning av tilbudet.

Det gjøres oppmerksom på at vesentlige forbehold kan medføre avvisning av tilbudet.

DSB vil behandle all informasjon fra leverandør fortrolig. Det gjøres allikevel oppmerksom på at det kan kreves innsyn i anskaffelsesdokumenter i henhold til [offentleglova](#) etter at tildeling er foretatt. Alle tilbydere vil få tilbakemelding om hvilket tilbud som er valgt, med en nærmere begrunnelse for valget og informasjon om karenstid.

Kostnader som tilbyder har ifm. utarbeidelse og levering av tilbud, inkl. innsending av vareprøver, sertifiseringer m.v. må dekkes av tilbyder.

 Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	DSB Kontrakt nr. 2013/5873 Konkurransesgrunnlag Kartlegging og vurdering/ analyse av samarbeid i brann- og redningsvesenet

Oppdragsgiver har lagt opp til følgende tidsrammer for prosessen:

Aktivitet:	Dato:
Frivillig kunngjøring i Doffin	Fremgår av kunngjøringen
Frist for spørsmål ifm. konkurransegrunnlaget	Fremgår av tilbudsinnbydelsen i Mercell
Tilbudsfrist	Fremgår av tilbudsinnbydelsen i Mercell
Evaluering	Uke 26
Varsel om tildeling av kontrakt	Uke 26
Kontraktsinngåelse (signatur)	Uke 27

Det gjøres oppmerksom på at tidspunktene etter åpning av tilbudene er veiledende.

4.2 Tilbudets utforming

Tilbudet skal utformes på norsk og bestå av:

- ❖ et datert tilbudsbrev
- ❖ evt. forbehold
- ❖ tilbyderens navn, adresse, kontaktperson, telefon og e-postadresse
- ❖ beskrivelser og redegjørelser i henhold til tildelingskriteriene som angitt i pkt. 6 og beskrivelse av oppdraget i pkt. 7.

Det understrekes at tilbyder har risikoen for uklarheter i eget tilbud og at uklarheter kan medføre avvisning.

Det er ikke anledning til å gi tilbud på deler av avtalen, eller til å gi alternative tilbud. Med alternativt tilbud menes et tilbud som avviker fra angitte minstekrav i oppdragsgivers kravspesifikasjon. Tilbyder kan likevel levere flere tilbud som oppfyller minstekravene i oppdragsgivers kravspesifikasjon.

4.3 Elektronisk konkurransegjennomføring

Oppdragsgiver gjennomfører alle konkurranser elektronisk via Mercell. Spørsmål knyttet til hvordan verktøyet fungerer besvares av Mercell Support på følgende e-postadresse eller telefon:

support@mercell.com , telefon +47 21 01 88 60.


Alle spørsmål til oppdragsgiver i konkurransen skal også gjøres elektronisk via Mercell.

Vi ber om at tilbudsdocumentene IKKE sendes i zippede filer ved tilbudsinnleveringen, da dette blokkerer oppdragsgivers tilgang til tilbudsdocumentene.

5 Kvalifikasjonskrav

Dersom ett eller flere kvalifikasjonskrav ikke er tilfredsstillt, vil tilbyderen bli avvist.

Dersom tilbyderen ønsker å godtgjøre at kvalifikasjonskravene oppfylles ved å henvise til kapasiteten i sammenslutninger eller virksomheter som tilbyderen indirekte eller direkte er knyttet til, skal det fremlegges en gjensidig forpliktende avtale mellom partene. Avtalen skal dokumentere at tilbyderen reelt disponerer over disse sammenslutningers eller virksomheters ressurser i hele avtaleperioden.

 Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	DSB Kontrakt nr. 2013/5873 Konkurransesgrunnlag Kartlegging og vurdering/ analyse av samarbeid i brann- og redningsvesenet

Leverandøren må ha følgende kvalifikasjoner for å kunne delta i konkurransen:

5.1 Skatteattest fra kommunekasserer og skatteattest fra skattefogd

Norske leverandører skal fremlegge skatteattest for merverdiavgift og skatteattest for skatt i henhold til FOA § 3-3. For begge attester benyttes [skjema RF 1244](#)

Utenlandske leverandører skal framlegge attest for å ha oppfylt sine forpliktelser vedrørende innbetaling av skatter og avgifter i samsvar med lovbestemmelser i den stat de er etablert.

Dokumentasjonskrav: Skatteattest fra kommunekasserer og skatteattest fra skattefogd. Skal ikke være eldre enn seks måneder.

5.2 HMS – egenerklæring

Samtlige norske og utenlandske leverandører som vil utføre arbeid i Norge skal fremlegge HMS -egenerklæring i henhold til FOA § 3-4. Erklæringen skal være utformet på norsk.

Mal for HMS- egenerklæring hentes ut fra lovdata [her](#).

Dokumentasjonskrav: Utfylt, signert og datert HMS – egenerklæring.

5.3 Firmaattest

Attesten skal bidra til identifisering av selskapet og bevis for at selskapet er lovlig etablert. Norske selskap framlegger attest fra Brønnøysund. Utenlandske selskap framlegger tilsvarende attest fra myndighetene i sitt hjemland, på norsk med bekreftet oversettelse.

Dokumentasjonskrav: Firmaattest.

5.4 Kvalitetssikringsrutiner


Tilbyder må ha rutiner for å sikre god kvalitet på leveransene til Oppdragsgiver.

Dokumentasjonskrav: Tilbyder må beskrive hvilke rutiner som benyttes for å sikre god kvalitet i alle leveranser i alle faser.

6 Tildelingskriterier

Kontrakt tildeles på bakgrunn av det tilbudet som etter en helhetsvurdering fremstår som det økonomisk mest fordelaktige. Det vil bli lagt vekt på følgende kriterier i prioritert rekkefølge:

Prioritet	Tildelingskriterium	Dokumentasjonskrav
1	Forventet leveranse-kvalitet	Med forventet leveranse-kvalitet menes faglige kvalifikasjoner på individuelt nivå. Tilbudt/-e ressurser må ha kompetanse og erfaring med analyse av kommunale prosesser og samarbeid, samt gjennomføring av spørreundersøkelser. Dette skal dokumenteres CV'er for tilbudt/-e ressurs/-er, begrenset til maksimum tre konsulenter. Det kan i tillegg vedlegges eksempler på tilsvarende type analyse som tilbudt/ -e ressurs/ -er har gjennomført. Det skal i så fall fremgå hvilken rolle tilbudt/ -e

 Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	DSB Kontrakt nr. 2013/5873 Konkurransesgrunnlag Kartlegging og vurdering/ analyse av samarbeid i brann- og redningsvesenet

		ressurs/ -er hadde i gjennomføring av fremlagt analyse. Det vil i tillegg bli lagt vekt på tilbyders oppdragsforståelse, løsningsforslag, gjennomføringsevne og metodikk. Dette skal beskrives i tilbudet i henhold til det som er angitt i pkt. 7.2 og 7.3.
2	Pris	Det skal oppgis <u>en fast totalpris for oppdraget</u> , eks. mva., basert på timepriser og et timestimat, som skal fremgå av tilbudet Det skal også oppgis en timepris eks. mva. for ytterligere bistand ut over dette prosjektet, jf. konkurransegrunnlagets pkt. 3. Dersom bruk av flere ressurser genererer ulike timepriser, skal dette fremgå tydelig.

7 Beskrivelse av oppdraget

7.1 Bakgrunn og tema


Justis- og beredskapsdepartementet har bedt Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (Oppdragsgiver) om å nedsette en arbeidsgruppe som skal legge frem forslag om hvordan de samlede ressursene som settes inn i kommunes brann- og redningsvesen kan utnyttes på best mulig måte og i samhandling med andre beredskapsaktører.

Alle landets kommuner har i dag krav på seg i lovverket til å etablere og drifte et brannvesen som skal ivareta lovpålagt forebyggende og beredskapsmessige oppgaver. Lovverket åpner også for at kommuner kan samarbeide om å ha et felles brannvesen eller felles ledelse av et brannvesen.

I dag er det ca 150 kommuner som har benyttet seg av adgangen til å samarbeid om felles brannvesen. Samarbeidet er materialisert på forskjellig måter. Det foreligger brannvesen som er organisert som interkommunale selskaper etter [IKS-loven](#), med varierende antall deltakere og størrelser, og kommuner som samarbeider etter andre former som vertskommunesamarbeid etter kommuneloven. Det foreligger i tillegg flere samarbeidsavtaler om enkeltoppgaver, men hvor brannvesenet fortsatt er en del av hver enkelt kommunes egen administrasjon.

Oppdragsgiver ønsker på vegne av arbeidsgruppen å se nærmere på hvilke effekter slike samarbeider har på kommunal politisk og administrativ innflytelse på brann- og redningsområdet, samt brann- og redningsvesenet involvering i kommunal forvaltning og samvirke med andre relevante eksterne aktører. Kommunens innbyggertall må hensyntas i sammenlikningen.

Arbeidsgruppen ønsker at det innhentes data gjennom en representativ spørreundersøkelse til landets kommuner og brann- og redningsvesen. Vi ønsker at det i utvalget tas med kommuner av ulik størrelse, kommuner som har selvstendige brannvesen og ulike former for felles brannvesen. Oppdragsgiver vil ha oversikt over hvilke kommuner som inngår i felles brannvesen og hvilke som er selvstendige.

 <p>Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap</p>	<p>DSB Kontrakt nr. 2013/5873 Konkurransgrunnlag Kartlegging og vurdering/ analyse av samarbeid i brann- og redningsvesenet</p>

7.2 Mål og problemstillinger for en vurdering/ analyse

Mål 1 - Kartlegge i hvilken grad brann- og redningsvesenet blir involvert i kommunal forvaltning

Sammenlikne hvordan brannvesenet involveres i kommuner med eget brannvesen og kommuner med felles brannvesen. Eksempler på tema som bør belyses:

Hvordan er brann- og redningsvesenet involvert i:

- kommunenes arbeid med kommunal beredskapsplikt
 - ROS
 - Kommunale beredskapsplaner
 - Øvelser
- kommunes planarbeid
- byggesaker
- kommunes helse- og omsorgstjenester
- kulturminner
- saker som gjelder kritisk infrastruktur.

Målgruppe/respondenter:

- Administrasjonssjefene i landets kommuner/rådmenn (representativt utvalg)
- Leder av brannvesenet (representativt utvalg)

Mål 2 – Kartlegge brann- og redningsvesenets samvirke med relevante eksterne aktører

Sammenlikne omfanget av og kvalitet på brannvesenets samvirke med relevante eksterne aktører i kommuner med eget brannvesen og felles brannvesen. Aktuelle samvirkepartnere:

- Politiet
- Spesialisthelsetjenesten
- Statens Vegvesen
- Sivilforsvaret
- Lokale el- tilsyn
- Fylkeskommunale og nasjonale vernemyndigheter
- Industrien
- Med flere

Målgruppe/respondenter:


- Leder av brannvesenet (representativt utvalg)

Mål 3 - Kartlegge politisk og administrativ innflytelse på brann- og redningsområdet i kommunene.

Sammenligne kommunenes politiske og administrative innflytelse på brann- og redningsområdet i kommuner med eget brannvesen og kommuner med felles brannvesen.

Målgruppen/respondenter:

- Politisk ledelse i kommunen (representativt utvalg)

 dsb Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	DSB Kontrakt nr. 2013/5873 Konkurransgrunnlag Kartlegging og vurdering/ analyse av samarbeid i brann- og redningsvesenet

7.3 Bestilling/ oppdrag

- Utforme og designe en spørreundersøkelse i tett samarbeid med Oppdragsgiver på vegne av arbeidsgruppen.
- Gjennomføre spørreundersøkelsen mot et representativt utvalg.
- Sammenstille og vurdere/analysere resultatene
- Rapport skal ferdigstilles og leveres innen 16. september.

Leverandøren skal på forespørsel fra Oppdragsgiver fremlegge opplysninger om fremdrift, og fremlegge foreløpig utkast til rapport etter nærmere avtale.

Analysen skal utarbeides i form av en oversiktlig skriftlig rapport med et kort sammendrag.

Leverandøren skal presentere den endelige rapporten ved overlevering.