


Konkurransen 2013/4214


Anskaffelse av en samfunnsøkonomisk analyse i tilknytning til 110- regioner



 Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	DSB Kontrakt nr. 2013/4214 Konkurransesgrunnlag Anskaffelse av samfunnsøkonomisk analyse i tilknytning til 110- regioner

Innholdsfortegnelse

1	Om oppdragsgiver	4
2	Anskaffelsens formål og omfang.....	4
3	Avtaleperiode og avtaledokumenter	4
4	Regler for konkurransen	4
5	Kvalifikasjonskrav	5
6	Tildelingskriterier	6
7	Beskrivelse av oppdraget.....	6

	DSB Kontrakt nr. 2013/4214 Konkurransegrunnlag Anskaffelse av samfunnsøkonomisk analyse i tilknytning til 110- regioner

1 Om oppdragsgiver

DSBs ansvar på samfunnssikkerhetsområdet omfatter nasjonal, regional og lokal sikkerhet og beredskap, brann- og elsikkerhet, industri- og næringslivssikkerhet, farlige stoffer, og produkt- og forbrukersikkerhet. DSB har ansvar for Sivilforsvaret. DSB er underlagt Justis- og beredskapsdepartementet.

For mer informasjon om DSBs ansvarsområder, se [her](#).

2 Anskaffelsens formål og omfang

DSB, heretter kalt Oppdragsgiver, inviterer med dette til konkurranse om kontrakt.

Formålet med avtalen er å dekke Oppdragsgivers behov for å få gjennomført en samfunnsøkonomisk analyse av forslag til tiltak om færre og større 110- regioner.

For nærmere beskrivelse av oppdraget, se pkt. 7.

3 Avtaleperiode og avtaledokumenter

Avtalen trer i kraft så snart den er signert av begge parter, og endelig rapport skal foreligge senest 23. august 2013. I tillegg omfatter kontrakten en ensidig opsjon for Oppdragsgiver på ytterligere bistand, i den grad dette følger som en naturlig konsekvens av dette oppdraget, innenfor en periode på 12 måneder fra kontraktssignering.

Avtaleforholdet mellom partene vil reguleres av statens standardavtale for konsulentbistand, [SSA-B enkel](#).

Oppdragsgiver oppfordrer tilbyderen til å gjøre seg godt kjent med innholdet i konkurranse- og avtaledokumentene.

4 Regler for konkurransen

4.1 Gjennomføring av konkurransen

Anskaffelsen er omfattet av lov om offentlige anskaffelser 16. juli 1999 nr. 69 ([LOA](#)) og forskrift om offentlige anskaffelser ([FOA](#)) av 7. april 2006 nr. 406 del I og II.


Anskaffelsen foretas ved gjennomføring av åpen anbudskonkurranse. I denne konkurransen er det ikke anledning til å forhandle. Dette innebærer at det ikke gis anledning til å endre tilbudene, herunder endring av pris, leveringstid eller andre forutsetninger som har betydning for konkurranseforholdet. Tilbyderen må derfor inngi sitt beste tilbud innen tilbudsfristens utløp.

Dersom tilbyder tar forbehold mot betingelser satt i konkurranse- eller avtaledokumentene, skal disse være presise og entydige og fremgå av tilbudsbrevet, slik at DSB kan vurdere forbehold uten kontakt med tilbyder. Forbehold som ikke kan prises av DSB vil etter all sannsynlighet medføre avvisning av tilbudet.

Dersom forbehold ikke eksplisitt fremgår av tilbudsbrevet, er konkurranse- og avtaledokumentene akseptert av tilbyderen slik de fremstår, jf.pkt. 3.

Det gjøres oppmerksom på at vesentlige forbehold kan medføre avvisning av tilbudet i henhold til forskrift om offentlige anskaffelser (FOA) av 7. april 2006 nr. 406 § 11-11.

DSB vil behandle all informasjon fra leverandør fortrolig. Det gjøres allikevel oppmerksom på at det kan kreves innsyn i anskaffelsesdokumenter i henhold til [offentleglova](#) etter at tildeling er foretatt. Alle tilbydere vil få tilbakemelding om hvilket tilbud som er valgt, med en nærmere begrunnelse for valget og informasjon om karenstid.

 Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	DSB Kontrakt nr. 2013/4214 Konkurransesgrunnlag Anskaffelse av samfunnsøkonomisk analyse i tilknytning til 110- regioner

Kostnader som tilbyder har ifm. utarbeidelse og levering av tilbud, inkl. innsending av vareprøver, sertifiseringer m.v. må dekkes av tilbyder.

Oppdragsgiver har lagt opp til følgende tidsrammer for prosessen:

Aktivitet:	Dato:
Kunngjøring i Doffin/ TED	Fremgår av kunngjøringen
Frist for spørsmål ifm. konkurransegrunnlaget	Fremgår av tilbudsinnbydelsen i Merccell
Tilbudsfrist	Fremgår av tilbudsinnbydelsen i Merccell
Evaluering	Uke 21/22
Varsel om tildeling av kontrakt	Uke 22
Karensperiode	Fremgår av tilbudsinnbydelsen i Merccell
Kontraktsinngåelse (signatur)	Uke 23/24

Det gjøres oppmerksom på at tidspunktene etter åpning av tilbudene er veiledende.

4.2 Tilbudets utforming

Tilbudet skal utformes på norsk og bestå av:

- ❖ et datert tilbudsbrief
- ❖ evt. forbehold
- ❖ tilbyderens navn, adresse, kontaktperson, telefon og e-postadresse
- ❖ beskrivelser og redegjørelser i henhold til tildelingskriteriene som angitt i pkt. 6.

Det understrekes at tilbyder har risikoen for uklarheter i eget tilbud og at uklarheter kan medføre avvisning, jf. FOA §§ 11-11 eller 11-12.

Det er ikke anledning til å gi tilbud på deler av avtalen, eller til å gi alternative tilbud. Med alternativt tilbud menes et tilbud som avviker fra angitte minstekrav i oppdragsgivers kravspesifikasjon. Tilbyder kan likevel levere flere tilbud som oppfyller minstekravene i oppdragsgivers kravspesifikasjon.

4.3 Elektronisk konkurransegjennomføring

Oppdragsgiver gjennomfører alle konkurranser elektronisk via Merccell, jf. FOA § 7-3. Spørsmål knyttet til hvordan verktøyet fungerer besvares av Merccell Support på følgende e-postadresse eller telefon:


support@merccell.com, telefon +47 21 01 88 60.

Alle spørsmål til oppdragsgiver i konkurransen skal også gjøres elektronisk via Merccell.

Vi ber om at tilbudsokumentene IKKE sendes i zippede filer ved tilbudsinnleveringen, da dette blokkerer oppdragsgivers tilgang til tilbudsokumentene via Merccell.

5 Kvalifikasjonskrav

Kvalifikasjonskravene med tilhørende dokumentasjonskrav, er oppgitt i kunngjøringen i Doffin og skal besvares og dokumenteres som angitt i publiseringen på Merccell.

 dsb Direktoratet for samfunnsikkerhet og beredskap	DSB Kontrakt nr. 2013/4214 Konkurransegrunnlag Anskaffelse av samfunnsøkonomisk analyse i tilknytning til 110- regioner

Dersom ett eller flere kvalifikasjonskrav ikke er tilfredsstillt, vil tilbyderen bli avvist, jf. FOA § 11-10.

Dersom tilbyderen ønsker å godtgjøre at kvalifikasjonskravene oppfylles ved å henvise til kapasiteten i sammenslutninger eller virksomheter som tilbyderen indirekte eller direkte er knyttet til, skal det fremlegges en gjensidig forpliktende avtale mellom partene. Avtalen skal dokumentere at tilbyderen reelt disponerer over disse sammenslutningers eller virksomheters ressurser i hele avtaleperioden.

6 Tildelingskriterier

Kontrakt tildeles på bakgrunn av det tilbudet som etter en helhetsvurdering fremstår som det økonomisk mest fordelaktige, jf. FOA § 13-2. Tildelingskriteriene med tilhørende dokumentasjonskrav er oppgitt og skal besvares og dokumenteres som angitt i Mercell.

Det vil derfor bli lagt vekt på følgende kriterier i prioritert rekkefølge:


Prioritet	Tildelingskriterium	Dokumentasjonskrav
1	Forventet leveranse kvalitet	<p>Med forventet leveranse kvalitet menes faglige kvalifikasjoner på individuelt nivå. Dette skal dokumenteres CV'er for tilbudt/-e ressurs/-er, begrenset til maksimum tre konsulenter. Det kan i tillegg vedlegges eksempler på tilsvarende type analyse som tilbudt/-e ressurs/-er har gjennomført. Det skal i så fall fremgå hvilken rolle tilbudt/-e ressurs/-er hadde i gjennomføring av fremlagt analyse.</p> <p>Det vil i tillegg bli lagt vekt på tilbyders oppdragsforståelse, løsningsforslag, gjennomføringsevne og metodikk.</p> <p>Dette skal beskrives i tilbudet i henhold til det som er angitt i pkt. 7.2.</p>
2	Pris	<p>Det skal oppgis <u>en fast totalpris for oppdraget</u>, eks. mva., basert på timepriser og et timestimat, som skal fremgå av tilbudet</p> <p>Det skal også oppgis en timepris eks. mva. for ytterligere bistand ut over dette prosjektet, jf. konkurransegrunnlagets pkt. 3. Dersom bruk av flere ressurser genererer ulike timepriser, skal dette fremgå tydelig.</p>

7 Beskrivelse av oppdraget

7.1 Innledning

DSB har gjennom lengre tid arbeidet for større og mer robuste enheter i brann- og redningsvesenet og ved 110-sentralene. Nødalarmingsentralene for brann ble sist omorganisert i 2003 fra 47 til 24 sentraler, og DSB har foreslått å redusere antall 110-sentraler ytterligere.

DSBs målsetning med omorganisering av 110-regionene er å skape sterke brann- og redningsfaglige 110-sentraler for befolkningen, nødstilte og de kommunale og interkommunale brann- og redningsvesenene. 110-sentralene er eid og driftet av kommunene, mens DSB som sentral tilsynsmyndighet har hjemmel i brann- og eksplosjonsvernloven § 16 (1), til å fastsette nødalarmingsregioner, og å pålegge kommuner å etablere en nødalarmingsentral.

 Direktoratet for samfunnsikkerhet og beredskap	DSB Kontrakt nr. 2013/4214 Konkurransesgrunnlag Anskaffelse av samfunnsøkonomisk analyse i tilknytning til 110- regioner

110-sentralene er ulikt organisert og dimensjonert som et AS, IKS eller etter vertskommunemodellen. Felles for alle er at de betjener nødsamtaler på nødnummer 110, og egen regions underliggende brann- og redningsvesen.

Kommunenes drift av 110-sentralene kan grovt sett deles i to, de sentralene som drives som rendyrkede fagsentraler, og de sentralene som selger tilleggstjenester i tillegg til håndtering av nødanrop. Justis- og beredskapsdepartementet (JD) har etterspurt ytterligere informasjon og analyser knyttet til de samfunnsøkonomiske konsekvensene av DSBs forslag til tiltak om færre og større 110-regioner, herunder analyser av sentraler som drives som rendyrkede fagsentraler, sett i sammenheng med 110-sentraler som utfører tilleggstjenester.

Sentralenes salg av tilleggstjenester varierer. Enkelte sentraler håndterer noen få tilleggstjenester mens andre sentraler operer i et kommersielt marked med rene kommersielle tjenester som mottak av tyveri- og brannalarmer.

Eksempler på tilleggstjenester kan være (listen er ikke uttømmende):

- ❖ Mottak av direkte tilkoblede automatiske brannalarmanlegg fra større objekter.
- ❖ Mottak og formidling av tekniske alarmer og varsel fra og til kommunene.
- ❖ Innkalling av kommunal kriseledelse.
- ❖ Mottak og formidling av heisalarmer fra kommunale bygg.
- ❖ Mottak og formidling av innbruddalarmer fra kommunale bygg og private boliger.
- ❖ Trygghetsalarmering.
- ❖ Brøytevakt og tekniske alarmer.
- ❖ Sentralbordtjenester for kommunene etter ordinær kontortid.
- ❖ Forefallende arbeid for kommunene som pakking av post osv.

7.2 Leveransen

DSB ønsker i utgangspunktet å inngå kontrakt med leverandør av konsulentbistand til å gjennomføre en samfunnsøkonomisk analyse i tråd med DFØs veileder "[Håndbok for samfunnsøkonomiske analyser](#)" fra 2010, og Finansdepartementets veileder "[Veileder i samfunnsøkonomiske analyser](#)". Dersom leverandøren mener at det er mer forenelig å benytte annen metode for gjennomføring av oppdraget, skal det redegjøres for metode og bakgrunn for metodevalget.

Den samfunnsøkonomiske analysen skal ta for seg [DSBs forslag](#) om å redusere antall 110-sentraler i landet, herunder analysere de økonomiske fordelene og ulempene av tiltaket. Analysen skal blant annet gi oversikt over de samfunnsøkonomiske konsekvenser av forslaget om færre og større 110-sentraler med og uten tilleggsoppgaver. 110-sentralenes inntektspotensial på salg av tilleggstjenester er varierende, og sentralene praktiserer en ulik fordeling av inntektene fra salget. Sentralenes praksis må kartlegges og synliggjøres i analysen. Analysen må også synliggjøre at kostnadsbildet for drift av sentralene vil se annerledes ut etter innføringen av Nødnett i 110-sentralene.

DSB vil at tilbyder skal presentere et løsningsforslag i tilbudet herunder:

- ❖ synliggjøre hvor i prosjektet bruk av seniorkompetanse vil være viktig, og hvor stor andel av prosjektets ressurser som fordeles mellom senior- og juniorkompetanse
- ❖ synliggjøre en hensiktsmessig arbeidsfordeling mellom DSB og tilbyder i forhold til kartleggingen og innhenting av informasjon fra 110-sentralene for å få gjennomføre analysen

Leverandøren skal på forespørsel fra Oppdragsgiver fremlegge opplysninger om fremdrift, og fremlegge foreløpig utkast til rapport etter nærmere avtale.

Analysen skal utarbeides i form av en oversiktlig skriftlig rapport med et kort sammendrag.

Leverandøren skal presentere den endelige rapporten ved overlevering 23. august 2013.