

SØKNAD OM REGIONALE UTVIKLINGSMIDLER (RUP) TIL PROSJEKTET REGIONAL KYSTSONEPLAN FOR TROMSØREGIONEN

Prosjektnavn	REGIONAL KYSTSONEPLAN FOR TROMSØREGIONEN		
Prosjekteier	Tromsø-områdets Regionråd		
Støtteordning	Regionale utviklingsmidler (RUP)		
Omsøkt beløp	1 720 000		
Totalbudsjett	3 440 000	Søknadsnummer	2012-0306
Org. nummer	995640562	Innsendt dato	02.07.2012
SMS aktivert	På	E-post aktivert	På

Kort beskrivelse

Det søkes med dette midler til utarbeidelse av en felles kystsonoplan for kommunene Tromsø, Karlsøy, Balsfjord, deler av Lyngen, Skjervøy og Målselv. Arbeidet vil koordineres av Tromsø-områdets regionråd og gjennomføres i flere faser. Det vil bli leid inn tjenester fra ulike leverandører. Det forutsettes at kommunene gjør de politiske vedtakene som er nødvendig for å sette av ressurser i form av kompetanse og arbeidsinnsats og at planen harmoneres med kommunenes øvrige planverk.

Kontaktopplysninger

Funksjon	Navn	Adresse Poststed	E-post	Mobil Telefon
Søker/ prosjekteier	Tromsø-områdets Regionråd	Rådhuset, Rådhusgata 2 9008 TROMSØ	post@tromso-området.no	916 11 579 77 79 03 52
Kontakt- person	Tromsø-områdets Regionråd	Rådhuset, Rådhusgata 2 9008 TROMSØ	post@tromso-området.no	916 11 579 77 79 03 52
Prosjektleder	Tromsø-områdets Regionråd, ved Yngve Voktor	Rådhuset, Rådhusgata 2 9008 TROMSØ	post@tromso-området.no	916 11 579 77 79 03 52

Prosjektbeskrivelse

Tromsø-regionen med kommunene Tromsø, Balsfjord, Karlsøy, Lyngen, Skjervøy og Målselv har flere felles fjordsystem. Dette gjør området godt egnet som samarbeidsarena for regional kystsonoplanlegging.

Kystsonen har ressurser, tilgjengelige arealer og stort potensial for bruk og næringsutvikling. Kysten representerer muligheter for verdiskaping for lokalsamfunn og kommune, innbyggere og tilflyttere, etablerere, investorer og eksisterende næringsliv. Kysten kan gi muligheter for innovasjoner, bærekraftig utvikling og nye næringer. Tromsøregionen har betydelig erfaring og kompetanse innenfor feltet. Planlegging i kystsonen er følgelig like viktig som på landjorden. Dette gjenspeiles også i den nye plan- og bygningsloven.

Tromsø-områdets regionråd har tatt initiativ til at det utarbeides en regional kystsonoplan hvor Balsfjord, Karlsøy og Tromsø kommune er naturlige deltakere. I tillegg er Lyngen, Målselv og Skjervøy invitert inn i arbeidet. Dette gir en geografisk avgrensning fra Senja i sør, Karlsøy i nord til østsiden av Lyngen.

1.2 Status i kommunene

Status for planarbeidet i de ulike kommunene er som følger:

- Storfjord, Kåfjord og Lyngen kommune har utarbeidet kystsonesplan for Lyngenfjord – ikke vedtatt
- Nord-Troms regionråd etablerer felles plankontor 1. mai – skal arbeide med arealplan
- Lyngen kommune har en kystsonesplan i forenklet utgave fra 1995, gjeldende for Ullsfjorden
- Skjervøy kommune har behov for utarbeidelse av kystsonesplan
- Karlsøy har igangsatt arbeidet med revisjon av kommuneplanen
- Kommuneplan for Tromsø kommune ble vedtatt i kommunestyret 19. juni 2007. Tromsøs arealplan for distriktene er vedtatt i 2008. Plan for sjøareal ble vedtatt i 2001 og i 2000 ble det utarbeidet en havbruksplan for Tromsø kommune
- Balsfjord har nylig vedtatt kommuneplan
- Målselv har ikke kystsonesplan

Forutsetninger for å lykkes med kystsonesplanarbeid er blant annet:

- Planarbeidet krever forankring i den enkelte kommune
- Samspill med kommunene er essensielt
- Det må avsettes ressurser i kommunen – primært kompetanse og kapasitet
- Samordning mot øvrige prosjekter knyttet til kystsonen
- Åpen prosess med tilrettelegging for medvirkning
- Strategi, mål og prioritering

1.3 Troms fylkeskommune

En kort oppsummering av elementer i en kystsonesplan er som følger:

- En kystsonesplan er en kommunedelplan etter plan- og bygningslovens paragraf § 20-4 nr. 5
- Planarbeidet er en prosess som omfatter og berører alle brukere av kystsonen
- Planarbeidet har som formål å påse at alle interesser for kystsonen og deres behov for areal blir fremlagt, slik at de politiske myndigheter kan gjøre sine prioriteringer ut i fra et best mulig grunnlag
- Interesser som kommunikasjon, naturvern, friluftsliv, fiskeri, oppdrett, industri med mer kartlegges

I forslag til hovedprosjektet er målsettingen at det skal utarbeides en kystsonesplan for perioden 2014-2020. Arbeidet skal ta utgangspunkt i eksisterende plandokumenter, herunder:

- Kommunenes egne næringsplaner og eksisterende kystsonesplaner
- Kommunedelplaner
- Regionale planer
- Fylkesplaner for perioden
- Øvrige planer på statlig nivå
- Forskningsresultater og tilgjengelig materiell om fjorden
- Prosjektet «Hav 21»

Arbeidet skal gjøres i nært samarbeid med deltakende kommuner og eksisterende og potensielle næringsaktører, byggevalg / grendelag, organisasjoner og impliserte offentlige instanser, i tråd med plan og bygningslovens bestemmelser om medvirkning. Planen skal ha spissete strategiområder med et grenseoverskridende fokus. Det skal vektlegges innovasjon og nyskaping samtidig som ulike vernehensyn skal inkluderes.

Tromsø-området regionråd har tatt et initiativ for å vurdere mulighetene for en bredt anlagt kystsonesplanprosess. Saken har vært drøftet i regionrådsmøtet 29. mars 2012 i Balsfjord. Det ble her enighet om å gå videre med arbeidet. Balsfjord, Karlsøy og Tromsø kommune ønsker å se på muligheter for et samarbeid med Lyngen, Skjervøy og Målselv. Dette på bakgrunn av at kommunene har felles kystlinje og havområder.

2. OMFANG OG AVGRENSNING

Arbeidet med en regional kystsonesplan for Tromsøregionen knytter seg til bestemmelsene i plan- og bygningsloven, § 11-5. Den geografiske avgrensningen defineres ved kommunene Målselv, Balsfjord, Tromsø, Karlsøy og Lyngen. Planen skal koordineres med eksisterende arealbruk på land, men skal

ikke omfatte landareal.

Mottatt offentlig støtte tidligere: Ja

Tromsø-området er fullfinansiert av offentlige midler.

Spesifikasjon

Bakgrunn

Bakgrunnen for initiativet og muligheten for realisering av en interkommunal kystsoneplan for Tromsøregionen finnes i en større satsing fra Troms fylkeskommune. Kystsoneplanlegging Troms er et av tiltakene i fylkesrådets arbeid med ny havbrukspolitikk. Fylkesrådet har bevilget totalt 12 millioner kroner til satsing på tilrettelegging for utvikling i kystområdene i Troms. Av dette er 10 millioner avsatt til kommunal og interkommunal planlegging av sjøarealene etter Plan- og bygningsloven, og 2 millioner avsatt til strømmodellering. Fylkesråden inviterer kommunene til å samarbeide om satsingen. Kystsonesatsing for Troms er tenkt organisert gjennom to parallelle prosesser:

- Ny / rullert kystsoneplan for de enkelte kommunene
- Kommunene deltar i interkommunalt plansamarbeid. Dette gjelder særlig for kommuner med felles fjordsystem, og eller kommuner med felles behov og felles hensyn.

Troms fylkeskommune vil koordinere arbeidet og bidra til å utvikle en felles kompetanse- / kunnskapsplattform for arbeidet i hele Troms. De vil bidra økonomisk med inntil 50 % av kostnadene knyttet til lønnsmidler i kommuner / regionråd (1.6 mill. kroner per år som fordeles på de 4 grupperingene). Dette utgjør 400.000 kroner per år. Parallelt med dette utformes det strømmodellering og kartlegging for fylket samlet.

Troms fylkeskommune understreker følgende viktige faktorer og forutsetninger for å lykkes i kystsoneplanprosjektet er:

- Lokal forankring, legitimitet og eierskap i kommunene
- Felles kunnskapsinnhenting
- At planen ferdigstilles og er juridiske bindende (får juridisk virkning)
- Stordriftsfordeler - bruke økonomiske og personellmessige ressurser på tvers av kommuner og i fylkeskommunen gjennom samarbeid, og unngå sårbarhet mht. saksbehandlingstid, personell og kompetanse
- Sikre forutsigbare og framtidsette planer for sjøarealene i den enkelte kommune
- Felles "planspråk" (digitaliserte planer i samme format for alle kommunene)
- Sikre tilstrekkelig fleksibilitet - ulike kommuner med ulike prioriteringer og behov

Utviklingen de senere årene viser at det er en økende konkurranse og interessekonflikt knyttet til bruk av sjøarealene i Troms. Dette er i hovedsak forhold knyttet til allmennhetens interesser, næringsvirksomhet, forvaltning og vern.

I tillegg til behov for revisjon av gamle planer, er det også et behov for mer regional/interkommunal kystsoneplanlegging, særlig knyttet til kommuner som deler felles fjordsystemer eller andre sjøområder som henger naturlig sammen. Et godt planverktøy er med på å legge til rette for bærekraftig forvaltning og bruk av kystsonen til fiskeri- og havbruksformål, samt nye næringer som f.eks. dyrking av tare. Sjørettet aktivitet knyttet til reiseliv og nyetableringer i kystsonen inkluderes. Framtidige satsinger innenfor fornybar energi vil bli vurdert i arbeidet. Det samme vil gjelde satsinger innenfor petroleum og beredskap i nordområdene.

Prosjektmål

1.5 Prosjektmål

Mål for et hovedprosjekt er som følger:

Det skal utarbeides en regional kystsoneplan for Tromsø-området for perioden 2014-2020, som samsvarer med kommunenes øvrige arealplaner. Kystsoneplanen skal gi grunnlag for god, langsiktig

og bærekraftig forvaltning av ressursene. Planen skal stimulere til samarbeid og utvikle felles rammer for arealbruk, forvaltning og verdiskaping.

Delmål for hovedprosjektet:

1. Skaffe til vei kunnskap om fysiske og økologiske forhold som har betydning for framtidig bruk av kyst- og sjøområdene
2. Inngå samarbeid med grunneiere og lokalbefolkningen med hensyn til utnytting av området
3. Utarbeide strategier og retningslinjer for arealbruken i kystsonen
4. Utvikle metoder og GIS-baserte analysemodeller
5. Prosjektet skal stimulere til samarbeid og utvikling av felles analyseverktøy for planleggingsoppgaver i kystsonen
6. Planen utarbeides med prioriterte strategier i tråd med innledende klarlegging av status, muligheter og innspill / dialog med næringsaktørene, det politiske og administrative nivået i kommunene og fylkeskommunen samt kunnskapsmiljøene
7. Planen skal prioritere de strategisk viktige oppgavene, relevante aktører, kostnader og ansvar

Strategi for å nå målsettingen:

- Kartlegge kunnskapsbehov i kystregion – tematisk og geografisk - med utgangspunkt i kommunene, næringer, forvaltning og forskning
- Utvikle kunnskap og nye verktøy for interkommunal arealplanlegging, sammen med kunnskapsmiljøene
- Informere om marine næringer, miljø og sammenhenger på spennende og nyskapende måter
- Strategisk og aktiv deltakelse i nasjonale og regionale prosesser hvor kystutvikling står i fokus, både innen forskning, forvaltning, næring og formidling
- Tilrettelegge arenaer for arealutvikling

Forankring

Se avsnitt om bakgrunn.

Det forutsettes at kommunene gjør de vedtakene som er nødvendig for å realisere planleggingen.

Prosjektorganisering

Prosjekteier vil naturlig være Tromsø-området regionråd samt de deltakende kommunene.

Hovedprosjektet forankres i politisk ledelse i kommunene.

Vi ser det som naturlig at prosjektet styres av daglig leder i Tromsø-området regionråd. De har det administrative ansvaret for kystsoneplanen, er prosjektansvarlig (PA) og vil også sitte i styringsgruppen. PA utnevner prosjektleder, og deltar aktivt i sammensetningen av styringsgruppen. PA har det totale prosjektansvaret. PA har det overordnede ansvaret for fremdrift og resultater, og er prosjektlederens overordnede i prosjektorganisasjonen.

Vi ønske å utnevne en styringsgruppe (SG) som består av faglige og administrative ressurser. Hver av kommunene i regionen inviteres til å delta med en representant i SG. Kommunene velger selv om det skal være politisk eller administrativ representasjon. Troms fylkeskommune vil bli invitert inn i styringsgruppen med en representant. SG er PAs støttespiller og rådgiver. SG fungerer i formelle styringsgruppemøter. SGs viktigste oppgaver er å bidra til at prosjektet får de nødvendige ressurser, gi råd i problemstillinger PA tar opp, gi aktiv støtte til prosjektleder, følge med i prosjektets fremdrift og kommunisere og følge opp sine egne beslutninger.

Prosjektleder (PL) leies inn fra egnede kunnskapsmiljø. PL rapporterer til PA. PL vil ha ansvaret for å planlegge, organisere, bemanne, styre og kontrollere den operative fremdrift i prosjektet. PL skal sørge for at prosjektet utvikler seg i henhold til prosjektplanen og holde PA orientert om fremdrift og resultater.

Referansegruppen sammensettes bredt og etter behov. Referansegruppen består av ressurspersoner som har sagt seg villig til å gi råd til prosjektorganisasjonen. Gruppen har dermed ingen myndighet i prosjektet.

Samarbeidspartnere

De deltakende kommunene:

Tromsø, Karlsøy, Balsfjord, Lyngen, Målselv og Skjervøy.

Aktiviteter

5. RISIKOANALYSE OG KVALITETSSIKRING

5.1 Kritiske suksessfaktorer

To kritiske suksessfaktorer kan identifiseres:

1. uløste konflikter med hensyn til bruk av kystsonen
2. manglende engasjement for arbeidet blant de involverte kommunene

5.2 Kvalitetssikring

De kritiske faktorene ivaretas gjennom følgende prosessuelle grep:

1. bringe konfliktene opp i lyset og drøfte disse med de impliserte partene
2. gjennomføre et politisk forarbeid som bidrar til forpliktelse og forankring blant folkevalgte og ansatte

6. GJENNOMFØRING

Arbeidet med kystzoneplan er skissert som følger:

Fase 1 organisering

Fase 2 kunnskapsutvikling

Fase 3 vurdering og avveining

Fase 4 forslag til helhetlig plan

6.1 Hovedaktiviteter

I hovedsak vil følgende aktiviteter stå sentralt:

Fase 1: Organisering

1. Administrativ og politisk behandling av prosjektplanen / planprogram blant deltakende kommuner og regionråd
2. Vedtak om igangsettelse av et hovedprosjekt samt en finansiering av dette arbeidet, som grovt skissert er kostnadsberegnet til i 3 millioner
3. Organisere prosjektet med en engasjert styringsgruppe, arbeidsgrupper og ekspertgrupper samt engasjere prosjektleder og marin ekspertise
4. Skape entusiasme for arbeidet lokalt og regionalt slik at målene om økt verdiskaping kan imøtekommes uten at dette går ut over andre brukere av fjordsystemet

Fase 2: Kunnskapsinnhenting:

5. Harmonisering av resultatene fra strømmodelleringsprosjektet som Troms fylkeskommune har igangsatt.

6. Vurderinger og fortolkninger:

Fase 3: Vurdering og avveining

Faglige vurderinger og fortolkninger i forhold til etablering av akvakulturaktiviteter i regionen (fiskeoppdrett, taredyrkning), utpeking av egnede områder til ulike akvakulturaktiviteter

7. Avveie de ulike interessentene og ta i betraktning at deler av området er en del av Lyngsalpan landskapsverneområde

Fase 4: Forslag til helhetlig plan

8. Komme med anbefalinger om arealdisponering

9. Utarbeide en helhetlig plan for kystsonen i regionen som ivaretar både eksisterende bruk samt

muligheter for nye bruksområder

10. Utarbeide en overordnet strategi samt en handlingsplan. Dette arbeidet må hensynta de planer som allerede er utarbeidet for områdene knyttet til kommeplaner samt felles strategisk næringsplan

Målgrupper

De nevnte kommunene.

Resultat

En regional kystsoneplan.

Effekter

Kommunen får et felles styringverktøy for kysområdene sine. Dette vil resultere i at aktiviteter i kystsonen kan iverksettes på en måte som er harmonert med øvrige aktiviteter og forankret i en overordnet plan.

Tids- og kostnadsplan

Tidsplan

Arbeidet med kystsonenplan for Tromsø-regionen igangsettes sommeren 2012, og er planlagt slutført og framlagt for politisk behandling ved årsskifte 2014/2015.

Vedlagt Gantt-skjema skisserer mer detaljert hvordan framdriften i prosjektet er tenkt.

Budsjettplan	2012	2013	2014	2015	2016	SUM
Fase 1 Organisering	90 000					90 000
Fase 2 Kunnskapsinnhenting	800 000	100 000				900 000
Fase 3 Vurderinger og avveininger	450 000	450 000				900 000
Fase 4 Forslag til helhetlig plan	400 000	400 000	100 000			900 000
Merverdiavgift	150 000	150 000	50 000			350 000
Møter / reiser	75 000	75 000	50 000			200 000
Uforutsett	40 000	40 000	20 000			100 000

Sum kostnad	2 005 000	1 215 000	220 000			3 440 000
-------------	-----------	-----------	---------	--	--	-----------

Finansieringsplan	2012	2013	2014	2015	2016	SUM
Egeninnsats	1 002 500	607 500	110 000			1 720 000
RUP-midler	1 002 500	607 500	110 000			1 720 000

Sum finansiering	2 005 000	1 215 000	220 000			3 440 000
------------------	-----------	-----------	---------	--	--	-----------

Geografi

Tromsø, Målselv, Balsfjord, Karlsøy, Lyngen, Skjervøy, Utenfor Tromsø sentrum

Vedlegg	Filstørrelse	Dato
Aktiviteter - kostnad - framdriftsplan 0612.pdf	64 978	02.07.2012
Prosjektplan 28.06.12.pdf	350 013	02.07.2012