

PROSJEKTPLAN

– REGIONAL KYSTSONEPLAN FOR TROMSØREGIONEN

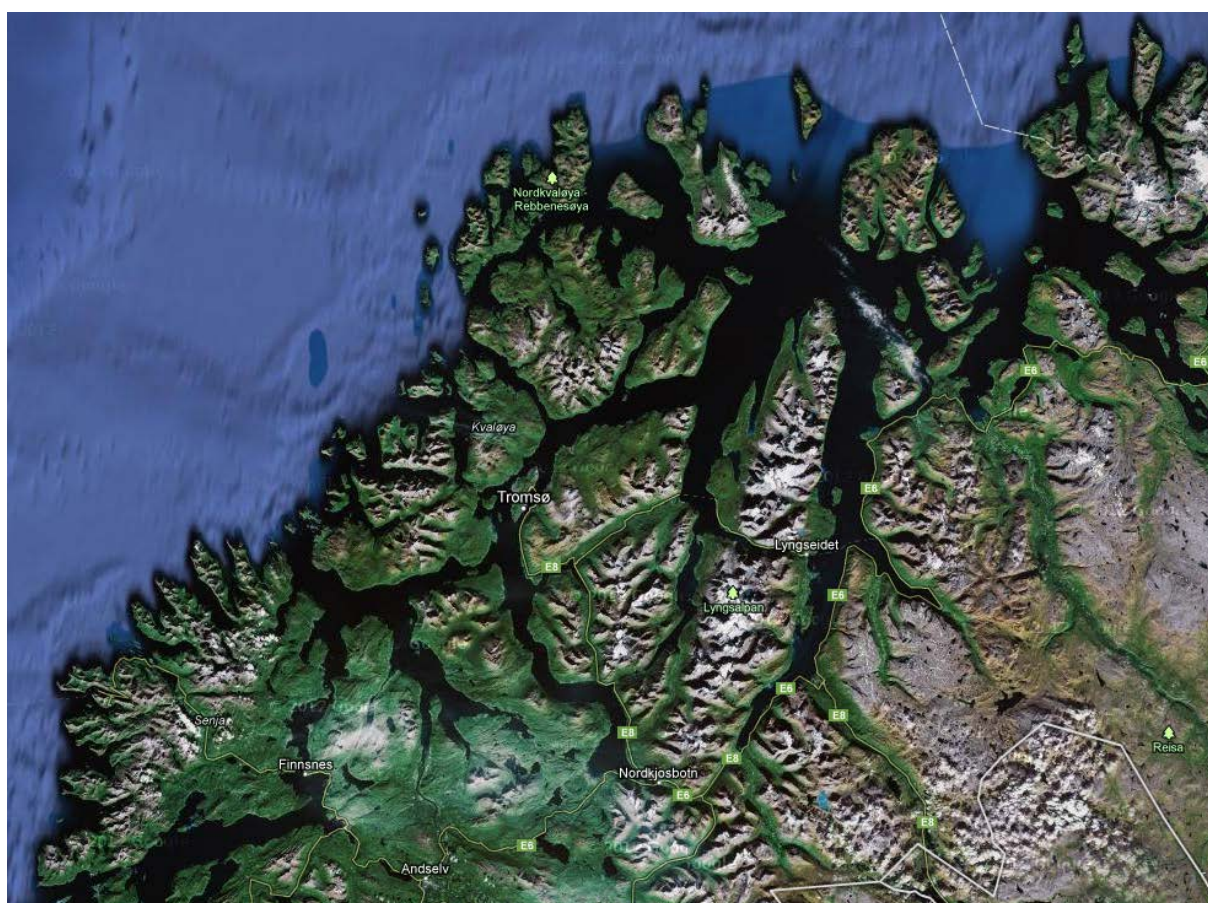
1. MÅL OG RAMMER

1.1 Bakgrunn

Tromsø-regionen med kommunene Tromsø, Balsfjord, Karlsøy, Lyngen, Skjervøy og Målselv har flere felles fjordsystem. Dette gjør området godt egnet som samarbeidsarena for regional kystsonesoneplanlegging.

Kystsonen har ressurser, tilgjengelige arealer og stort potensial for bruk og næringsutvikling. Kysten representerer muligheter for verdiskaping for lokalsamfunn og kommune, innbyggere og tilflyttere, etablerere, investorer og eksisterende næringsliv. Kysten kan gi muligheter for innovasjoner, bærekraftig utvikling og nye næringer. Tromsøregionen har betydelig erfaring og kompetanse innenfor feltet. Planlegging i kystsonen er følgelig like viktig som på landjorden. Dette gjenspeiles også i den nye plan- og bygningsloven.

Tromsø-området regionråd har tatt initiativ til at det utarbeides en regional kystsonesoneplan hvor Balsfjord, Karlsøy og Tromsø kommune er naturlige deltakere. I tillegg er Lyngen, Målselv og Skjervøy invitert inn i arbeidet¹. Dette gir en geografisk avgrensning fra Senja i sør, Karlsøy i nord til østsiden av Lyngen.



¹ Lyngen og Målselv har svart positivt på å være med

1.2 Status i kommunene

Status for planarbeidet i de ulike kommunene er som følger:

- Storfjord, Kåfjord og Lyngen kommune har utarbeidet kystsoneplan for Lyngenfjord – ikke vedtatt
- Nord-Troms regionråd etablerer felles plankontor 1. mai – skal arbeide med arealplan
- Lyngen kommune har en kystsoneplan i forenklet utgave fra 1995, gjeldende for Ullsfjorden
- Skjervøy kommune har behov for utarbeidelse av kystsoneplan
- Karlsøy har igangsatt arbeidet med revisjon av kommuneplanen
- Kommuneplan for Tromsø kommune ble vedtatt i kommunestyret 19. juni 2007. Tromsøs arealplan for distriktene er vedtatt i 2008. Plan for sjøareal ble vedtatt i 2001 og i 2000 ble det utarbeidet en havbruksplan for Tromsø kommune
- Balsfjord har nylig vedtatt kommuneplan
- Målselv har ikke kystsoneplan

Forutsetninger for å lykkes med kystsoneplanarbeid er blant annet:

- Planarbeidet krever forankring i den enkelte kommune
- Samspill med kommunene er essensielt
- Det må avsettes ressurser i kommunen – primært kompetanse og kapasitet
- Samordning mot øvrige prosjekter knyttet til kystsonen
- Åpen prosess med tilrettelegging for medvirkning
- Strategi, mål og prioritering

1.3 Troms fylkeskommune

Bakgrunnen for initiativet og muligheten for realisering av en interkommunal kystsoneplan for Tromsøregionen finnes i en større satsing fra Troms fylkeskommune. Kystsoneplanlegging Troms er et av tiltakene i fylkesrådets arbeid med ny havbrukspolitik. Fylkesrådet har bevilget totalt 12 millioner kroner til satsing på tilrettelegging for utvikling i kystområdene i Troms. Av dette er 10 millioner avsatt til kommunal og interkommunal planlegging av sjøarealene etter Plan- og bygningsloven, og 2 millioner avsatt til strømmodellering. Fylkesråden inviterer kommunene til å samarbeide om satsingen.

Kystsonesatsing for Troms er tenkt organisert gjennom to parallelle prosesser:

- Ny / rullert kystsoneplan for de enkelte kommunene
- Kommunene deltar i interkommunalt plansamarbeid. Dette gjelder særlig for kommuner med felles fjordsystem, og eller kommuner med felles behov og felles hensyn.

Troms fylkeskommune vil koordinere arbeidet og bidra til å utvikle en felles kompetanse- / kunnskapsplattform for arbeidet i hele Troms. De vil bidra økonomisk med inntil 50 % av kostnadene knyttet til lønnsmidler i kommuner / regionråd (1.6 mill. kroner per år som fordeles på de 4 grupperingene). Dette utgjør 400.000 kroner per år. Parallelt med dette utformes det strømmodellering og kartlegging for fylket samlet.

Troms fylkeskommune understreker følgende viktige faktorer og forutsetninger for å lykkes i kystsoneplanprosjektet er:

- Lokal forankring, legitimitet og eierskap i kommunene
- Felles kunnskapsinnhenting
- At planen ferdigstilles og er juridiske bindende (får juridisk virkning)
- Stordriftsfordeler - bruke økonomiske og personellmessige ressurser på tvers av kommuner og i fylkeskommunen gjennom samarbeid, og unngå sårbarhet mht. saksbehandlingstid, personell og kompetanse
- Sikre forutsigbare og framtidsette planer for sjøarealene i den enkelte kommune
- Felles "planspråk" (digitaliserte planer i samme format for alle kommunene)
- Sikre tilstrekkelig fleksibilitet - ulike kommuner med ulike prioriteringer og behov

Utviklingen de senere årene viser at det er en økende konkurranse og interessekonflikt knyttet til bruk av sjøarealene i Troms. Dette er i hovedsak forhold knyttet til allmennhetens interesser, næringsvirksomhet, forvaltning og vern.

I tillegg til behov for revisjon av gamle planer, er det også et behov for mer regional/interkommunal kystzoneplanlegging, særlig knyttet til kommuner som deler felles fjordsystemer eller andre sjøområder som henger naturlig sammen. Et godt planverktøy er med på å legge til rette for bærekraftig forvaltning og bruk av kystsonen til fiskeri- og havbruksformål, samt nye næringer som f.eks. dyrking av tare. Sjørettet aktivitet knyttet til reiseliv og nyetableringer i kystsonen inkluderes. Framtidige satsinger innenfor fornybar energi vil bli vurdert i arbeidet. Det samme vil gjelde satsinger innenfor petroleum og beredskap i nordområdene.

1.4 Om kystzoneplaner

En kort oppsummering av elementer i en kystzoneplan er som følger:

- En kystzoneplan er en kommunedelplan etter plan- og bygningslovens paragraf § 20-4 nr. 5
- Planarbeidet er en prosess som omfatter og berører alle brukere av kystsonen
- Planarbeidet har som formål å påse at alle interesser for kystsonen og deres behov for areal blir fremlagt, slik at de politiske myndigheter kan gjøre sine prioriteringer ut i fra et best mulig grunnlag
- Interesser som kommunikasjon, naturvern, friluftsliv, fiskeri, oppdrett, industri med mer kartlegges

I forslag til hovedprosjektet er målsettingen at det skal utarbeides en kystzoneplan for perioden 2014-2020.

Arbeidet skal ta utgangspunkt i eksisterende plandokumenter, herunder:

- Kommunenes egne næringsplaner og eksisterende kystzoneplaner
- Kommunedelplaner
- Regionale planer
- Fylkesplaner for perioden
- Øvrige planer på statlig nivå
- Forskningsresultater og tilgjengelig materiell om fjorden
- Prosjektet «Hav 21»

Arbeidet skal gjøres i nært samarbeid med deltakende kommuner og eksisterende og potensielle næringsaktører, byggeutvalg / grendelag, organisasjoner og impliserte offentlige instanser, i tråd med plan og bygningslovens bestemmelser om medvirkning. Planen skal ha spissete strategiområder med et grenseoverskridende fokus. Det skal vektlegges innovasjon og nyskaping samtidig som ulike vernehensyn skal inkluderes.

Tromsø-området regionråd har tatt et initiativ for å vurdere mulighetene for en bredt anlagt kystzoneplanprosess. Saken har vært drøftet i regionrådsmøtet 29. mars 2012 i Balsfjord. Det ble her enighet om å gå videre med arbeidet. Balsfjord, Karlsøy og Tromsø kommune ønsker å se på muligheter for et samarbeid med Lyngen, Skjervøy og Målselv. Dette på bakgrunn av at kommunene har felles kystlinje og havområder.

1.5 Prosjekt mål

Mål for et hovedprosjekt er som følger:

Det skal utarbeides en regional kystzoneplan for Tromsø-området for perioden 2014-2020, som samsvarer med kommunenes øvrige arealplaner. Kystzoneplanen skal gi grunnlag for god, langsiktig og bærekraftig forvaltning av ressursene. Planen skal stimulere til samarbeid og utvikle felles rammer for arealbruk, forvaltning og verdiskaping.

Delmål for hovedprosjektet:

1. Skaffe til vei kunnskap om fysiske og økologiske forhold som har betydning for framtidig bruk av kyst- og sjøområdene
2. Inngå samarbeid med grunneiere og lokalbefolkningen med hensyn til utnytting av området
3. Utarbeide strategier og retningslinjer for arealbruken i kystsonen
4. Utvikle metoder og GIS-baserte analysemodeller
5. Prosjektet skal stimulere til samarbeid og utvikling av felles analyseverktøy for planleggingsoppgaver i kystsonen
6. Planen utarbeides med prioriterte strategier i tråd med innledende klarlegging av status, muligheter og innspill / dialog med næringsaktørene, det politiske og administrative nivået i kommunene og fylkeskommunen samt kunnskapsmiljøene

7. Planen skal prioritere de strategisk viktige oppgavene, relevante aktører, kostnader og ansvar

1.6 Rammer

Innenfor en ramme på kr 3 090 000 eks mva, og innen 31.12.2014 skal det utarbeides en kystsoneplan som framlegges for politisk behandling i de deltagende kommunene.

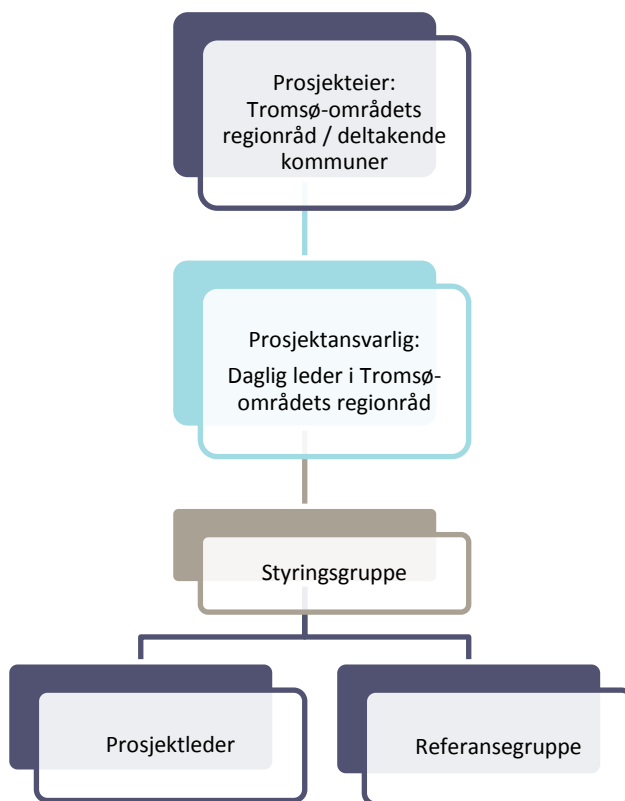
2. OMFANG OG AVGRENSNING

Arbeidet med en regional kystsoneplan for Tromsøregionen knytter seg til bestemmelsene i plan- og bygningsloven, § 11-5. Den geografiske avgrensningen defineres ved kommunene Målselv, Balsfjord, Tromsø, Karlsøy og Lyngen. Planen skal koordineres med eksisterende arealbruk på land, men skal ikke omfatte landareal.

3. ORGANISERING

3.1 Prosjektledelse

Det er utviklet følgende organisasjonskart for arbeidet med en regional kystsoneplan for Tromsø-området:



Prosjekteier vil naturlig være Tromsø-områdets regionråd samt de deltakende kommunene. Hovedprosjektet forankres i politisk ledelse i kommunene.

Vi ser det som naturlig at prosjektet styres av daglig leder i Tromsø-områdets regionråd. De har det administrative ansvaret for kystsoneplanen, er prosjektansvarlig (PA) og vil også sitte i styringsgruppen. PA utnevner prosjektleder, og deltar aktivt i sammensetningen av styringsgruppen. PA har det totale prosjektansvaret. PA har det overordnede ansvaret for fremdrift og resultater, og er prosjektlederens overordnede i prosjektorganisasjonen.

Vi ønske å utnevne en styringsgruppe (SG) som består av faglige og administrative ressurser. Hver av kommunene i regionen inviteres til å delta med en representant i SG. Kommunene velger selv om det skal være politisk eller administrativ representasjon. Troms fylkeskommune vil bli invitert inn i styringsgruppen med en representant. SG er PAs støttespiller og rådgiver. SG fungerer i formelle styringsgruppemøter. SGs viktigste oppgaver er å bidra til at prosjektet får de nødvendige ressurser, gi råd i problemstillinger PA tar opp, gi aktiv støtte til prosjektleder, følge med i prosjektets fremdrift og kommunisere og følge opp sine egne beslutninger.

Prosjektleder (PL) leies inn fra egnede kunnskapsmiljø. PL rapporterer til PA. PL vil ha ansvaret for å planlegge, organisere, bemanne, styre og kontrollere den operative fremdrift i prosjektet. PL skal sørge for at prosjektet utvikler seg i henhold til prosjektplanen og holde PA orientert om fremdrift og resultater.

Referansegruppen sammensettes bredt og etter behov. Referansegruppen består av ressurspersoner som har sagt seg villig til å gi råd til prosjektorganisasjonen. Gruppen har dermed ingen myndighet i prosjektet.

4. BESLUTNINGSPUNKTER, OPPFØLGING OG MILEPÆLER

Vedlagte Gantt-skjema synliggjør milepæler og beslutningspunkter.

5. RISIKOANALYSE OG KVALITETSSIKRING

5.1 Kritiske suksessfaktorer

To kritiske suksessfaktorer kan identifiseres:

1. uløste konflikter med hensyn til bruk av kystsonen
2. manglende engasjement for arbeidet blant de involverte kommunene

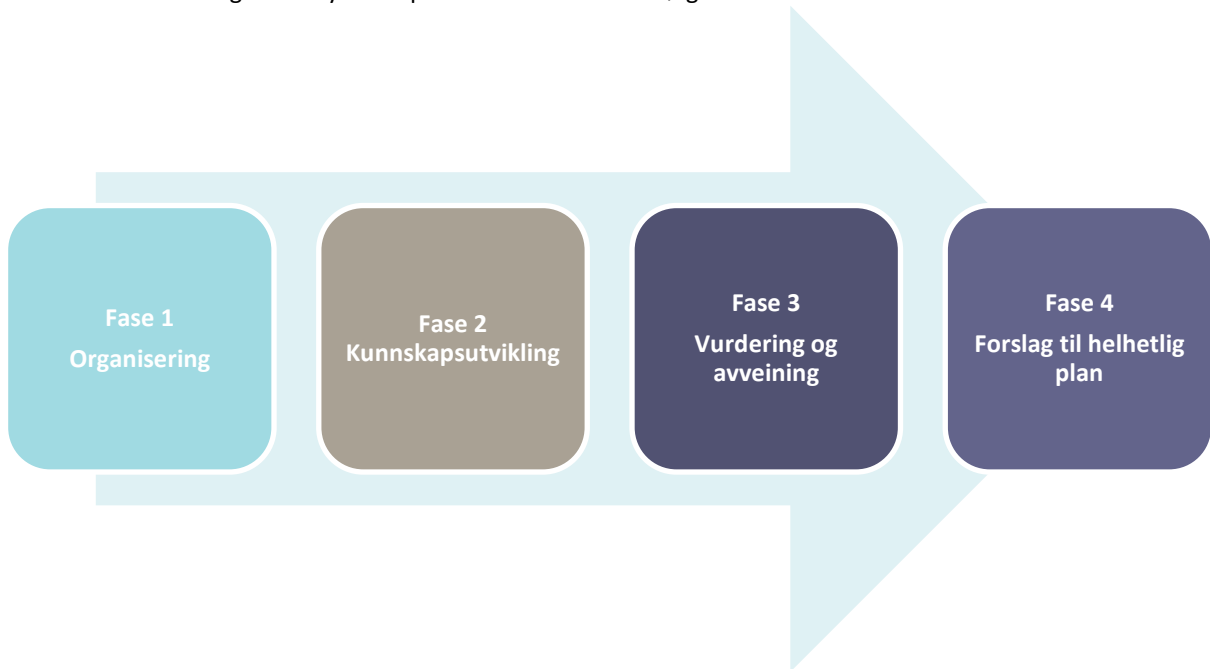
5.2 Kvalitetssikring

De kritiske faktorene ivaretas gjennom følgende prosessuelle grep:

1. bringe konfliktene opp i lyset og drøfte disse med de impliserte partene
2. gjennomføre et politisk forarbeid som bidrar til forpliktelse og forankring blant folkevalgte og ansatte

6. GJENNOMFØRING

Arbeidet med den regionale kystzoneplanen er skissert som følger:



Strategi for å nå målsettingen:

- Kartlegge kunnskapsbehov i kystregion – tematisk og geografisk - med utgangspunkt i kommunene, næringer, forvaltning og forskning
- Utvikle kunnskap og nye verktøy for interkommunal arealplanlegging, sammen med kunnskapsmiljøene
- Informere om marine næringer, miljø og sammenhenger på spennende og nyskapende måter
- Strategisk og aktiv deltakelse i nasjonale og regionale prosesser hvor kystutvikling står i fokus, både innen forskning, forvaltning, næring og formidling
- Tilrettelegge arenaer for arealutvikling

6.1 Hovedaktiviteter

I hovedsak vil følgende aktiviteter stå sentralt:

Fase 1: Organisering

1. Administrativ og politisk behandling av prosjektplanen / planprogram blant deltakende kommuner og regionråd
2. Vedtak om igangsettelse av et hovedprosjekt samt en finansiering av dette arbeidet, som grovt skissert er kostnadsberegnet til i 3 millioner
3. Organisere prosjektet med en engasjert styringsgruppe, arbeidsgrupper og ekspertgrupper samt engasjere prosjektleder og marin ekspertise
4. Skape entusiasme for arbeidet lokalt og regionalt slik at målene om økt verdiskaping kan imøtekommes uten at dette går ut over andre brukere av fjordsystemet

Fase 2: Kunnskapsinnhenting:

5. Harmonisering av resultatene fra strømodelleringsprosjektet som Troms fylkeskommune har igangsatt.
6. Vurderinger og fortolkninger:

Fase 3: Vurdering og avveining

Faglige vurderinger og fortolkninger i forhold til etablering av akvakulturaktiviteter i regionen (fiskeoppdrett, tare dyrkning), utpeking av egnede områder til ulike akvakulturaktiviteter

7. Avveie de ulike interessentene og ta i betraktning at deler av området er en del av Lyngsalpan landskapsverneområde

Fase 4: Forslag til helhetlig plan

8. Komme med anbefalinger om arealdisponering
9. Utarbeide en helhetlig plan for kystsonen i regionen som ivaretar både eksisterende bruk samt muligheter for nye bruksområder
10. Utarbeide en overordnet strategi samt en handlingsplan. Dette arbeidet må hensynta de planer som allerede er utarbeidet for områdene knyttet til kommeplaner samt felles strategisk næringsplan

6.2 Tids- og ressursplaner

Arbeidet med kystsoneplan for Tromsø-regionen igangsettes sommeren 2012, og er planlagt slutført og framlagt for politisk behandling ved årsskifte 2014/2015.

Vedlagt Gantt-skjema skisserer mer detaljert hvordan framdriften i prosjektet er tenkt.

7. ØKONOMI

Budsjettet for arbeidet med den regionale kystsoneplanen for Tromsøregionen er som følger:

Aktivitet	Interne ressurser	Kjøp av tjenester	Sum kostnad
Fase 1 Organisering	40 000	50 000	90 000
Fase 2 Kunnskapsinnhenting	500 000	400 000	900 000
Fase 3 Vurderinger og avveininger	500 000	400 000	900 000
Fase 4 Forslag til helhetlig plan	500 000	400 000	900 000
Møter / reiser	100 000	100 000	200 000
Uforutsett	50 000	50 000	100 000
Merverdiavgift		350 000	350 000
Sum eks mva	1 690 000	1 400 000	3 090 000

Siktemålet med en regional kystsoneplan er å bruke kommunenes kompetanse samt videreutvikle. Hensikten med prosjektet er derfor å integrere kommunens areal-, plan- og strategisk kompetanse tett inn i prosjektet. Dette skaper forutsigbarhet for at planen treffer i den enkelte kommune, bygger samarbeid over kommunegrensene, modellutvikling og bidrar til en enhetlig bærekraftig forvaltning i regionen som omfattes av planen. Det vil også skape en tydelighet og forutsigbarhet for befolkning og næringsinteresser.

Det opereres med standard timesatser basert på egeninnsats fra de deltagende kommunene. Det vil bli ført timelister fortløpende. Planarbeidet baseres på en forutsetning om at kommunene setter av tilstrekkelig med ressurser i form av kompetanse og arbeidsinnsats til å gjennomføre arbeidet.

Arbeidet er faseinndelt, og kjøp av tjenester baserer seg på anslag fra liknende oppdrag.

8. KONTRAKTER OG AVTALER

Det vil bli inngått avtaler med de samarbeidende kommunene om leveranser i prosjektet.

Det vil bli inngått kontrakt med prosjektleder for hver av fasene i prosjektet, da det vil stille krav til ulike type av kompetanse.

Tromsø, 28.06.2012

På oppdrag fra Tromsø-områdetets regionråd
Akvaplan-niva AS og Sjurelv AS

Hilde Sjurelv og Anton Giæver



1 vedlegg

