
VEDLEGG 15A

VIRKSOMHETSFARE

UNDERSØKELSESNOTAT

Undersøkelser og utredelser
for regulerings sak 202202903
Ensjøveien 3,5,7,9,11,13,15A og 15B

Virksomhetsfare nytt HK Normannsløkka

16.05.2024

Audun Vestli

Oversendt fra arkitekt:

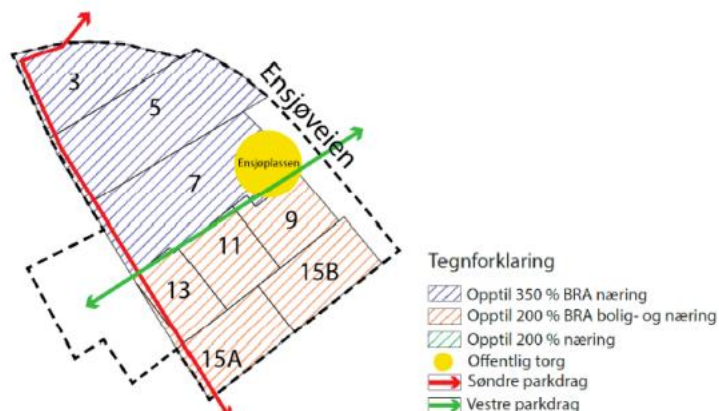
15. VIRKSOMHETSFARE	
Sikkerhetstiltak for NRK	NRK har lovpålagte beredskapsforpliktelser og deler av NRKs virksomhet er underlagt sikkerhetsloven. I planarbeidet skal det derfor undersøkes hvordan NRK kan oppfylle lovpålagte krav til sikkerhet.
	Hvordan tilfredsstillers løsningsforslagene sikkerhetsbehov når det gjelder blant annet adkomstløsninger, rømningsveier og beskyttelse av kritiske funksjoner?
	Hvilke tiltak kan gi tilfredsstillende sikkerhetsnivå uten at det går på bekostning av opplevelsen av åpne og tilgjengelige byrom?

1 Hvordan tilfredsstillers løsningsforslagene sikkerhetsbehov når det gjelder blant annet 1) adkomstløsninger, 2) rømningsveier og 3) beskyttelse av kritiske funksjoner?

Begge planalternativ

Felles avkjørsel/innkjøring/torg kan etableres i begge alternativer under forutsetning at NRK kan stenge av eget område ved behov for å ivareta sikringskravene til personell og kritiske funksjoner med kontroll/regulering av adgangen av kjøretøy til egen tomt. Det må i begge alternativer være flere enn en adkomstvei til tomten. Gangbro utfordrer mulighetene til å beskytte personell og kritiske funksjoner i begge planalternativer, og bidrar til å svekke NRK sin evne til å kunne ivareta sine sikkerhetsbehov per nå og på sikt, da endringer i trusselbildet kan skje raskt. Gangbro frarådes i tillegg av kriminalitetsforebyggende hensyn, da den vil føre til at en allerede etablert og velfungerende sosial arena i de tilstøtende boområdene på Kampen forsvinner. Det er spesielt uheldig å bygge ned slike arenaer i Oslo øst.

Planalternativ 1



Illustrasjon: Planalternativ 1

Adkomst

Adkomst til NRK må planlegges som om at byggene 9-11 blir stående over tid, og at trafikken i dette tidsrommet er tilfredsstillende løst i samsvar med NRK sine egne behov relatert til logistikk og sikkerhet.

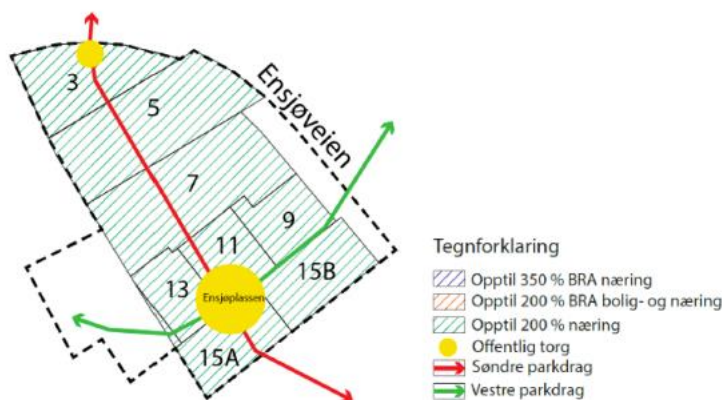
Rømningsveier

Sikker rømning av personell ivaretas innenfor tomtens avgrensninger.

Beskyttelse av kritiske funksjoner

Gangbro reduserer mulighetene for internt veisystem, og vil videre utfordre mulighetene til å beskytte personell og kritiske funksjoner. Gangbro vil redusere muligheten til å implementere påbygningstiltak dersom dette blir et behov ved økt trussel/beredskap.

Planalternativ 2



Illustrasjon: Planalternativ 2

Adkomst (legger til grunn illustrasjon vedlagt punktet)

2.1 Plan- og bygningsetatens vurdering av de viktigste plan- og utredningstemaene



Figur 1 Plan- og bygningsetatens anbefalingskart i område- og prosessavklaringen

Rømningsveier

Sikker rømning av personell ivaretas innenfor tomtens avgrensninger.

Beskyttelse av kritiske funksjoner

En sentrert gangvei reduserer mulighetene for internt veisystem, og utfordrer mulighetene til å beskytte personell og kritiske funksjoner, spesielt ved en forhøyet beredskapssituasjon der man har et særskilt behov for oversiktighet og kontroll på eget område. Gangveien vil videre ha konsekvenser for plassering av funksjoner byggene, og kan føre til uohensiktsmessige løsninger for internlogistikk. Dersom nabobyggene i Ensjøveien 9-13 blir stående, vil dette utfordre mulighetene til å beskytte personell og kritiske funksjoner. Det må tas høyde for at byggene 9-13 vil bli stående over tid, med konsekvens at NRK i egen bygningsmasse hensyntar dette ved plassering av viktige funksjoner.

Kommentar

NRK kan oppfylle sine nasjonale beredskapsforpliktelser innenfor begge alternativene, men planalternativ 2 kan medføre større økonomiske konsekvenser knyttet til hovedsakelig flere fasadeflater. Alternativ 2 vurderes å gi høyere risiko enn alternativ 1 grunnet gangvei mellom byggene. Det vises til dokumentene sikringskonsept og sikringsplan for ulike sikringstiltak som kan benyttes.

2 Hvilke tiltak kan gi tilfredsstillende sikkerhetsnivå uten at det går på bekostning av åpne og tilgjengelige byrom?

Begge planalternativ

Tomtens iboende egenskaper gjør at det er mulig å integrere sikringstiltak i landskap og topografi i begge planalternativ, men volumet vil trolig variere mellom de to alternativene, og at planalternativ 2 vil kunne ha et høyere sikringspreg enn planalternativ 1. I planalternativ 1 er det enklere å integrere avstandsskapende tiltak i landskap mellom gangvei og bygning, i planalternativ 2 er gangveien lagt mellom bygninger, og må stenges for kjøretøytrafikk. Enkelttiltak vil kunne være synlige, men skal ikke være til hinder og sjenanse for myke trafikanter i noen av de to planalternativene.

Vareleveranser til NRK må hensyntas i begge planalternativene, og det er begrenset areal for å håndtere større kjøretøy på tomten. Det er viktig for NRK med et ytre perimeter, men kødannelser og potensielt farlige trafikksituasjoner i Ensjøveien skal unngås. Det bør derfor gjøres organisatoriske grep som bl.a. setter krav til hvordan vareleveranser skal foregå for å unngå kødannelse. Perimetersikring bidrar til god soneinndeling og understøtter prinsipp om dybdesikring, og mer kosteffektive løsninger. God perimetersikring bidrar til faktisk trygghet og opplevd trygghet hos NRK sine ansatte, og er viktige momenter for godt arbeidsmiljø.

Utdrag fra oppsummering i revidert sikringsrisikovurdering for tomten

Planalternativ 1 og 2: Planalternativ 2 som er PBE sin anbefaling i VPOR medfører sårbarheter som kan gjøre det krevende for NRK og ivareta egensikring, samt mulighet og plass til påbygningstiltak ved økt trussel. Dette alternativet medfører økt trafikk gjennom eiendommen sammenliknet med planalternativ 1, samt at det medfører større eksponering av NRKs aktiviteter.







Dette skyldes både gangveien som vil dele tomten på langs, samt gangbro som kan redusere mulighet for overvåking og kontroll med egen eiendom. Delt avkjørsel/innkjøring med naboer kan medføre at NRK ikke får god nok mulighet til å ivareta kontroll med adgangen av kjøretøy til egen tomt. Gangvei og gangbro kan også redusere mulighetene for internt veisystem og etablering av avkjørsler som ivaretar sikringsbehovene på en bedre måte. Planalternativ 2 anbefales ikke utifra sikkerhetsmessige hensyn. Planalternativ 1 har ikke gangvei som deler tomten, men den har gangbro og et parkdrag sør på tomten. Dette utgjør ikke like mange sikkerhetsutfordringer som alternativ 2, men gangbroen medfører de samme sårbarhetene og risiko som i det alternativet. Advansia vurderer at gangbroen svekker NRK sin evne til å kunne ivareta sine sikkerhetsbehov per nå og på sikt, da endringer i trusselbildet kan skje raskt. Planalternativ 1 anbefales fremfor alternativ 2 av sikkerhetsmessige årsaker.

Torget: Det kan være krevende å drive god kontroll med adgangen til egen eiendom når dette er et felles innkjøringspunkt også til naboeiendommene. Dersom torget skal etableres som hovedavkjørsel fra Ensjøveien, og hovedinnkjøring til NRK, bør det være en alternativ avkjørsel til tomten hvor NRK har full kontroll med trafikken, og som en reserve dersom hovedinnkjøring skulle bli blokkert ikke kan benyttes. Dersom det er mulig bør trafikk fra kjøretøy, syklende og gående separeres. Dette reduserer risiko for ulykker, og bidrar til et mer oversiktlig trafikkbilde og bevegelsesmønstre.

Planalternativene – 5 konsepter

Nedenfor vises de ulike konseptene for planalternativene som skal vurderes om i hvilken grad de kan ivareta NRKs nasjonale beredskapsforpliktelser. Ut ifra sikkerhetsmessige hensyn, kan beredskapsforpliktelsene ivaretas i alle alternativene, men kostnadsbilde knyttet til sikringstiltak vil være forskjellig i de ulike alternativene.

Sammendrag – Virksomhetsfare

UTREDDNINGSLTERNATIV	PLANALTERNATIVER		PLANALT.		PLANFORSLAGET
					
<p>REGULERT SITUASJON Volumene i regulert situasjon tilfredstiller ikke NRKs behov både for funksjon og sikkerhet. Tomten i seg selv er godt egnet for NRK fra et sikkerhetsperspektiv.</p>	<p>PLANALT. 1A <i>+ liten positiv konsekvens</i></p> <p>Samlet bygningsmasse gir <i>bedre forutsetninger</i> for sikkerhet.</p>	<p>PLANALT. 1B <i>+ liten positiv konsekvens</i></p> <p>Samlet bygningsmasse gir <i>bedre forutsetninger</i> for sikkerhet.</p>	<p>PLANALT. 1C <i>+ liten positiv konsekvens</i></p> <p>Samlet bygningsmasse gir <i>bedre forutsetninger</i> for sikkerhet.</p>	<p>PLANALT. 2 <i>- liten negativ konsekvens</i></p> <p>Oppdelte bygningsmasse og offentlig forbindelse i mellom NRKs bygningsvolum gir <i>dårligere forutsetninger</i> for sikkerhet.</p>	<p>PLANFORSLAGET <i>+ liten positiv konsekvens</i></p> <p>Samlet bygningsmasse gir <i>bedre forutsetninger</i> for sikkerhet.</p>
<p>I utredningsalternativet er det ikke en ny forbindelse mellom Ensjø og Kampen i form av en bro eller undergang.</p>	<p>Dynamisk avstand mellom NRKs tomter og Ensjøveien 9-15 gir <i>bedre sikkerhetsavstand</i> og mulighet for effektive, integrerte sikkerhetstiltak.</p> <p>Gangbro <i>utfordrer</i> mulighetene for å beskytte personell og kritiske funksjoner.</p>	<p>Dynamisk avstand mellom NRKs tomter og Ensjøveien 9-15 gir <i>bedre sikkerhetsavstand</i> og mulighet for effektive, integrerte sikkerhetstiltak.</p> <p>Gangbro <i>utfordrer</i> mulighetene for å beskytte personell og kritiske funksjoner.</p>	<p>Dynamisk avstand mellom NRKs tomter og Ensjøveien 9-15 gir <i>bedre sikkerhetsavstand</i> og mulighet for effektive, integrerte sikkerhetstiltak.</p> <p>Gangbro <i>utfordrer</i> mulighetene for å beskytte personell og kritiske funksjoner.</p>	<p>Mindre avstand mellom bygg og flere innganger medfører <i>økt kompleksitet</i> rundt sikringsbehov.</p> <p>Gangbro <i>utfordrer</i> mulighetene for å beskytte personell og kritiske funksjoner.</p>	<p>Dynamisk avstand mellom NRKs tomter og Ensjøveien 9-15 gir <i>bedre sikkerhetsavstand</i> og mulighet for effektive, integrerte sikkerhetstiltak.</p> <p>Gangbro <i>utfordrer</i> mulighetene for å beskytte personell og kritiske funksjoner.</p>

De viktigste tiltakene i denne fasen for å redusere virksomhetsfare er flere avkjørsler, best mulig avstand til offentlig vei og naboer, samt plass på tomten som gir mulighet til god sikt og påbygningstiltak ved behov. Det er anslagsvis et sted mellom 0,1 og 0,2% av bygningsarealet som har ulik sikkerhetsgradering enn resten av bygget. Selv om arealet er lite, vil det medfølgende lovpålagte krav til sikkerhet som må behandles på et senere tidspunkt, men det vurderes at disse tiltakene ikke vil få konsekvenser for reguleringen utover det som allerede er beskrevet av tiltak.