



Nordland fylkeskommune
Postmottak Fylkeshuset
8048 Bodø
Att.Terje Krommen

Saksbehandler, innvalgstelefon
Kristine Vevik, 75 51 74 18

Oversendelse av tillatelse - Mudring - Ylvingen fergekai - Vega

Vi viser til søknad om tiltak i sjø fra Nordland fylkeskommune som ankom Statsforvalteren i Nordland 07.12.2022, og øvrig kommunikasjon i saken per e-post.

VEDTAK

Statsforvalteren i Nordland gir med dette Nordland fylkeskommune tillatelse til tiltak i sjø i forbindelse med mudring innenfor fergebåsen ved Ylvingen fergekai i Vega kommune.

Tillatelsen med vilkår følger vedlagt. Tillatelsen er gyldig fra dags dato til 03.02.2024.

Tillatelsen kan ikke tas i bruk før det foreligger nødvendig tillatelse etter lov av 27.6.2008 om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven) og etter lov av 21.6.2019 om havner og farvann (havne- og farvannsloven).

Nordland fylkeskommune skal betale et gebyr på 35. 000,- for tillatelsen jf. forurensningsforskriften § 39-4.

Tillatelsen er gitt med hjemmel i lov av 13.3.1981 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11, jf. § 16 og i medhold av forskrift av 1.6.2004 om begrenning av forurensning (forurensningsforskriften) § 22-6.

Statsforvalteren har ved avgjørelse om hvorvidt tillatelse skal gis og ved fastsetting av vilkår for tillatelsen, lagt vekt på forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper som tiltaket ellers vil medføre. Det kan gjøres endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringsøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensning, jf. forurensningsloven § 56. Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

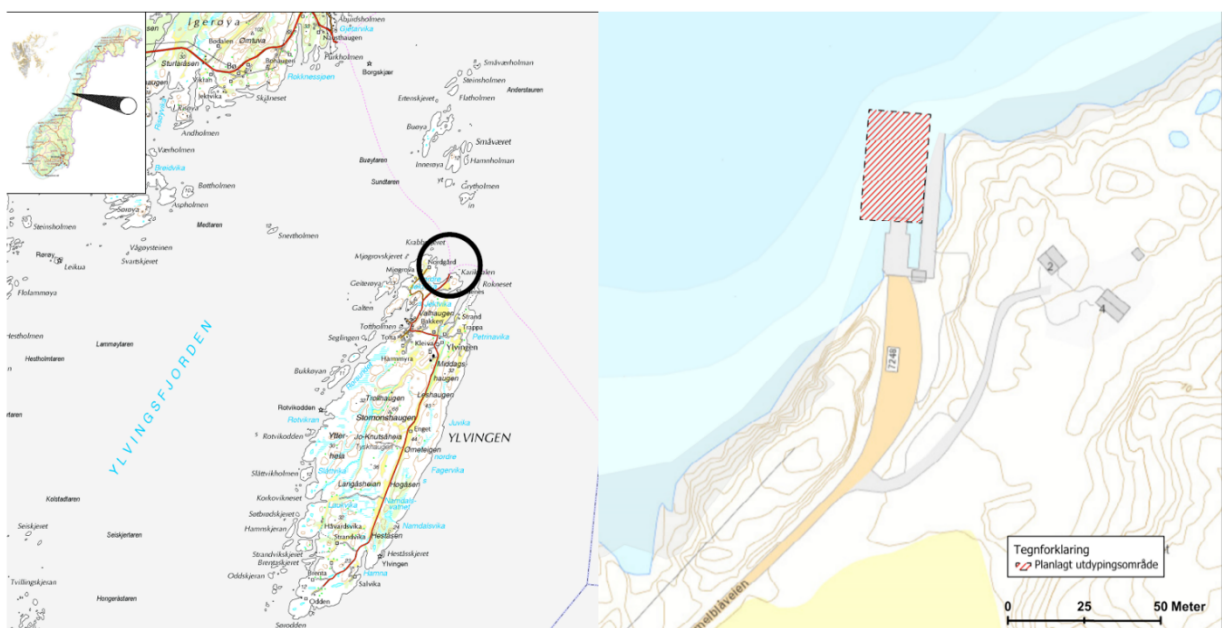


BAKGRUNN

Nordland fylkeskommune skal mudre innenfor fergebåsen ved Ylvingen fergekai på Ylvingen i Vega kommune (Figur 1). Tiltaksområdet ligger i tilknytning til eksisterende fergekai anlegg som har daglige hurtigbåtanløp. Tiltaket omfatter mudring av ca. 800 m³ sjøbunn over et areal på ca. 800 m².

Formålet med tiltaket er å øke vanddypet ved fergebåsen, slik at normal ferge drift kan opprettholdes, og for at større båter kan benytte kaia. Ylvingen har store forskjeller på flo og fjære, noe som påvirker fergedriften med forsinkelser og kanselleringer. Tiltaket er planlagt utført i mai/juni 2022 med en estimert varighet på 4 uker.

Sjøområdet ved Ylvingen fergekai er ikke regulert. Vega kommune har vurdert tiltaket som en oppgradering av eksisterende anlegg, og at det derfor ikke er nødvendig å behandle som dispensasjon fra gjeldende arealplan. Statsforvalteren anser følgelig tiltaket som planavklart.

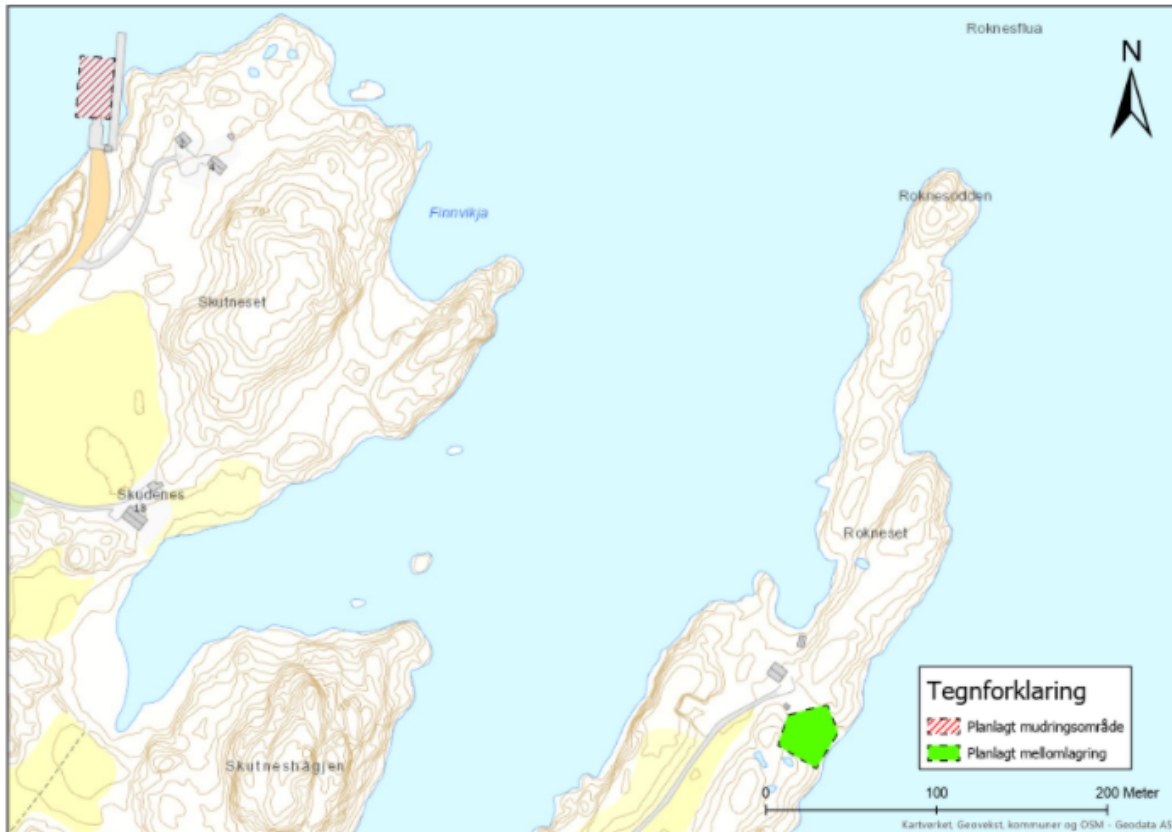


Figur 1: Kart over tiltaksområdet. Oversiktskart til venstre og fergeanløpet til høyre. Tiltaksområdet er markert med skravering. Illustrasjonene er hentet fra søknaden.

Beskrivelse av tiltak

Tiltaket omfatter mudring, mellomlagring av mudremasser og videre nyttiggjøring av disse massene. Det skal mudres totalt 800 m³ i tiltaksområdet. Steiner og løsmasser skal først mudres med gravemaskin, og deretter blir det undervannssprengning til ønsket seilingsdybde. Det er planlagt utdyping til kote -7,6.

De mudrede massene tas direkte opp på lastebil og kjøres bort. Massene er planlagt nyttiggjort i forbindelse med et veiprojekt i tilknytning til utbyggingen av et matfiskanlegg for flekksteinbit på Rokneset på Ylvingen. Massene skal mellomlagres på eiendommen til Råknes Gård Sjømat AS (gnr 1/bnr 54) inntil veiprojektet igangsettes i løpet av 2023. Massene skal mellomlagres på samme sted som de er planlagt nyttiggjort (Figur 2). Vi har mottatt skriftlig bekreftelse fra grunneier om at mellomlagring av mudremasser på eiendommen tillates. Mellomlagring og nyttiggjøring er avklart i brev fra oss datert 17.12.2021 (2021/2556-10). Vi viser til nevnte brev for detaljer og våre vurderinger.

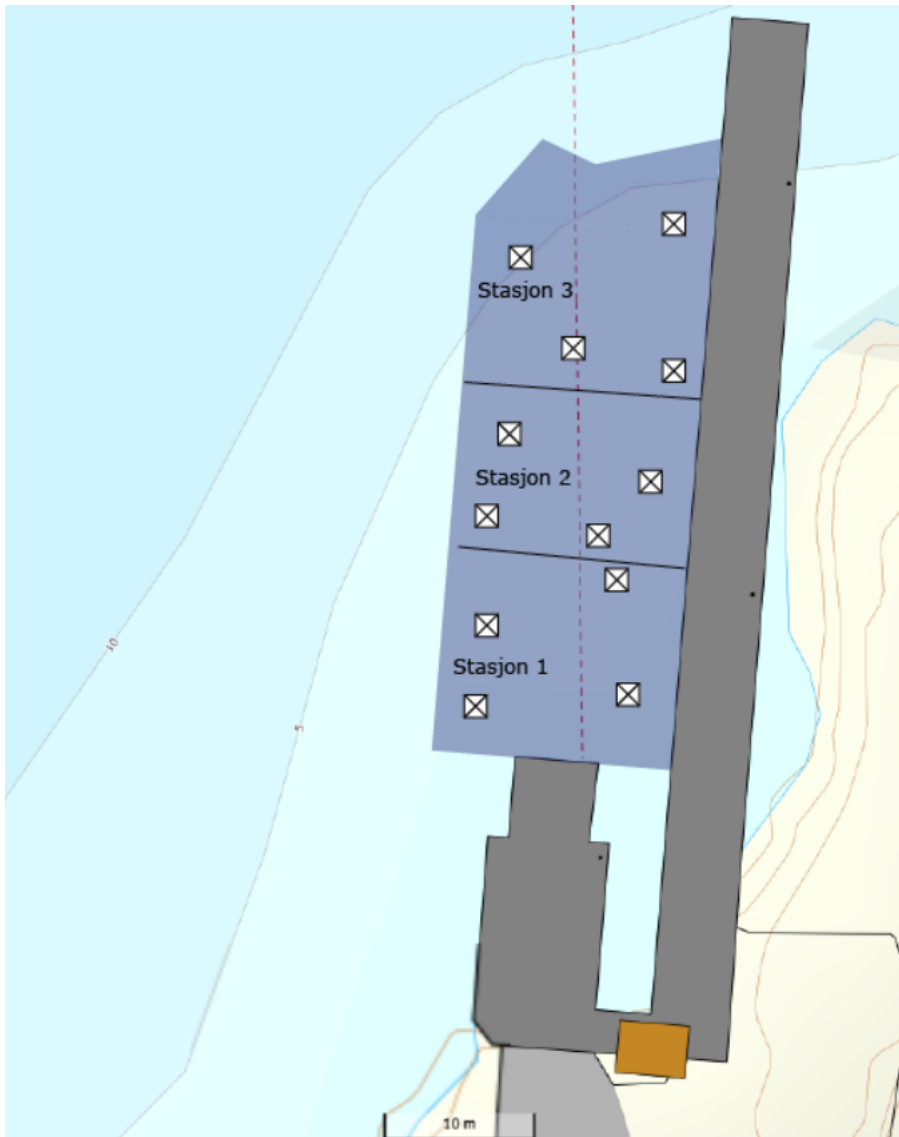


Figur 2: Kart som viser tiltaksområde (rød skravering) og planlagt mellomagring (grønt område). Illustrasjon er utarbeidet av ansvarlig søker, Multiconsult AS.

Forurensningstilstand i tiltaksområdet

Det har vært gjort forsøk på å gjennomføre en miljøundersøkelse i tiltaksområdet (Figur 3). Tiltaksområdet Ylvingen fergekai har en sjøbunn som er dominert av berg og stein med veldig små volumer av sedimenter. Sedimentlaget var ikke tykt nok til at det kunne prøvetas med grabb. Bunnforholdene har i etterkant blitt verifisert med undervannsfilmning med ROV.

Sedimentenes kornstørrelse er av stor betydning for tilstedeværelsen av forurensning. Miljøgifter har stor bindingskraft til finpartikulært materiale, noe det er lite eller ingenting av i tiltaksområdet. Steiner og sprenge masser er å anse som rene masser. Dette utelukker ikke muligheten for at det finnes forurenset sediment i tiltaksområdet, og generell partikkelspredning under anleggsperioden må også ses på som en forurensning.



Figur 3: Tiltaksområdet ved fergeanløpet på Ylvingen. Hvite bokser med kryss markerer sedimentprøvepunktene for hver stasjon. Illustrasjon er hentet fra søknadsvedlegg.

HØRING

Søknaden lå på høring på Statsforvalterens nettside fra 29.12.2021 – 31.01.2022, og Vega kommune ble anmodet om å publisere søknaden på sine nettsider i samme periode. Kunngjøring av søknaden ble annonsert i Brønnøysund avis den 21.12.2021. Ansvarlig søker sendte også ut søknaden til faste høringsparter da søknaden ble sendt til Statsforvalteren. Vi mottok én uttalelse, som her er gjengitt noe forkortet:

Fiskeridirektoratet:

Tiltaksområdet ligger i to fiskefelt som overlapper. Det ene som strekker seg langs kysten er et stort område hvor det fiskes med teine etter taskekrabbe, og det andre overlappende feltet er et stort felt hvor det fiskes med garn og line etter kveite og breiflabb. Omtrent 300 meter øst for tiltaksområdet ligger en låssettingsplass for sei, og omtrent 2,1 km øst ligger det et viktig rekefelt som brukes ukjentlig. Omtrent 2,8 og 3,3 km vest er det kartlagt to gytefelt for torsk og hyse. Disse gyteområdene overlappes av fiskeplasser for passive redskap.



Mudring medfører oppvirvling av partikler og utslipp av fine partikler som kan være skadelig for fisk. De tidlige livsstadiene er mest utsatt for negativ påvirkning av fine partikler, fordi fiskelarver spiser partikler av samme størrelse. Bruk av siltgardiner eller annen form for barriere reduserer partikklespredningen vesentlig og bør benyttes. For å hindre at plast fra sprengingen spres i havet må det treffes tiltak for å hindre spredning samt tiltak for å plukke dette opp fra havet.

Mudring og sprenging bør utføres i den tiden av året da det marine livet i strandsonen er mest i ro, hvilket er høst og tidlig vinter, eller at avbøtende tiltak er tilstrekkelige til å hindre negativ påvirkning på miljøet.

LOVGRUNNLAG

Mudring av masser i sjø er regulert med hjemmel i forurensningsloven § 11, og i medhold av forurensningsforskriften kapittel 22 dersom hele eller deler av tiltaket utføres fra skip/lekter. Forurensningsforskriften § 22-3 og 22-4 fastsetter et generelt forbud mot mudring i sjø fra skip/lekter. Etter søknad kan det imidlertid gis tillatelse til slike aktiviteter i medhold av forurensningsforskriften § 22-6. Sprenging genererer trykkbølger som kan forstås som en forurensning, og krever dermed en tillatelse etter forurensningsloven § 11, samtidig som det faller inn under bestemmelsene om mudring, da det utgjør en «forsettlig forflytning av masse på sjøbunnen».

Forurensningsloven

Når forurensningsmyndighetene avgjør om tillatelse skal gis, skal det legges vekt på forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket ellers vil medføre, jf. forurensningsloven § 11, femte ledd. I henhold til Klima- og miljødepartementets oppfatning skal det foretas en helhetlig vurdering der både forurensningshensyn, generelle miljøhensyn og alminnelige samfunnsmessige hensyn tas med i betraktningen. Hver enkelt søknad vurderes individuelt og Statsforvalteren vurderer etter skjønn i hver enkelt sak om det omsøkte inngrepet kan aksepteres på vilkår.

Vannforskriften

Søknader om tillatelse til mudring av masser i sjø og vassdrag skal også vurderes etter forskrift av 15.12.2006 om rammer for vannforvaltningen (vannforskriften). Vannforskriftens bestemmelser gir visse rammer for Statsforvalterens skjønnsutøvelse i forurensningssaker. Vannforskriften §§ 4-6 oppstiller miljømål for vannforekomster, og opererer med følgende fem tilstandsklasser; svært god, god, moderat, dårlig og svært dårlig. Miljømålet for overflatevann er at økologisk og kjemisk tilstand skal være innenfor tilstandsklassene «svært god» til «god». Endring av tilstanden i en vannforekomst i negativ retning vil innebære forringelse av vannforekomsten. Forringelse av en vannforekomst kan ikke tillates med mindre det foreligger adgang til å gi unntak, jf. vannforskriften § 12.

Naturmangfoldloven

I tillegg skal tiltaket vurderes i henhold til lov av 19.6.2009 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven). I § 7 står det at prinsippene om offentlig beslutningstaking i §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Dette gjelder § 8 kunnskapsgrunnlaget, § 9 føre-var-prinsippet, § 10 økosystemtilnærming og samlet belastning, § 11 kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver og § 12 miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder. Naturmangfoldloven krever at beslutninger også skal være begrunnet ut fra hensynet til naturmangfoldet, og beslutningen skal enten være basert på vitenskapelig kunnskap eller dersom dette ikke finnes, på føre-var-prinsippet. Naturmangfoldet gjelder arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse, økologisk tilstand og effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskap skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet. Når Statsforvalteren gir



tillatelse etter forurensningsloven § 11, må beslutningen også vurderes etter de retningslinjene som gis i naturmangfoldloven.

STATSFORVALTERENS VURDERINGER

Vannforekomsten

Lokaliteten ved Ylvingen fergekai ligger i vannforekomsten Vegafjorden – Ylvingen som er kategorisert som kystvann og har ID-nr. 03611010100-C i [Vann-Nett](#). Den økologiske tilstanden er definert som god, mens den kjemiske tilstanden er udefinert.

Partikkelspredning og plast – avbøtende tiltak

Statsforvalteren vil sette vilkår om at anleggsarbeidet skal gjennomføres på en skånsom måte for å begrense partikkelspredning ut i vannforekomsten. Ved undervannspregning vil det oppstå både finstoff og skarpe partikler, samt plast som vil spres ut fra tiltaksområdet. Slike partikler kan være skadelige for gjeller hos fisk og bunndyr, og kan føre til nedslamming.

Vi setter som vilkår at plast fra sprengningsarbeidet skal samles opp på en effektiv måte, og det skal være dokumenterte rutiner for dette. Plastavfall som oppstår under anleggsperioden, skal ryddes opp underveis og i etterkant av tiltaket. Det er i søknaden ikke oppgitt anslag over mengde plast fra sprengningen (g/m³). Det blir derfor satt vilkår om at det ettersendes anslag på mengde plast så snart som mulig eller senest 6 uker etter at tiltaket er gjennomført i forbindelse med sluttrapport. Tiltakshaver er ansvarlig for avfall som kommer fra anleggsområdet også etter at tiltaket er gjennomført.

Det ovenstående, i tillegg til at tiltaket er lite, gjør at det omsøkte tiltaket etter Statsforvalterens vurdering ikke vil medføre nevneverdig forringelse av økologisk og kjemisk tilstand i vannforekomsten Vegafjorden – Ylvingen.

Naturverdier

Statsforvalteren har gått gjennom kunnskapsbasene [Naturbase](#), [Fiskeridirektoratets kartbase](#) og [Artskart](#) for å undersøke hvilke naturverdier som er registrert i og ved tiltaksområdet.

Det finnes korallrev ca 4. km vest for tiltaksområdet, viktig og svært viktig skjellsandforekomst ca. 4 km vest og 7 km sørvest for tiltaksområdet. Det finnes svært viktig tareforekomst ca. 9 km sørvest for tiltaksområdet og viktig bløtbunn 8 km vest for området. Statsforvalteren anser det som usannsynlig at tiltaket vil påvirke de nevnte naturtypene negativt. Vår vurdering er basert på tiltakets størrelse, varighet og avstand til naturtypene.

I Artskart er det registrert observasjoner av truede og nær truede arter i en avstand på opptil 5 km fra tiltaksområdet. Disse inkluderer lunde, teist, storspove, alke, lomvi, brushane, krykkje, fiskemåke og ærfugl. Statsforvalteren har vurdert at tiltaket ikke vil påvirke disse artene nevneverdig. Tiltaksområdet ligger i et område som allerede er påvirket av menneskelig ferdsel, og trafikk. Artene er mobile, og det er forventet at de beveger seg bort fra mudringsområdet når arbeidene foregår, og kommer tilbake når arbeidene er ferdig.

Ifølge Fiskeridirektoratet sitt kart finnes det gyteområde for torsk og hyse ca. 2.5 km vest og gytefelt for torsk ca. 9 km nordøst for tiltaksområdet. Fiskeridirektoratet har videre redegjort for fiskeriinteresser i og nær tiltaksområdet i sin høringsuttalelse. På grunn av at tiltaket er lite, og at tiltaket for det meste omfatter sprengning av berg, er videre transport av sediment ansett å være liten. Tiltaket er også planlagt utenom gyteperioden.



Sprengning og anleggsarbeid i sjø er kilde til undervannsstøy. Dette er en form for impulsstøy med høy energi som kan gi fysiske skader og stressreaksjoner hos dyr. Vi vurderer at tiltaket er av en såpass liten størrelse, at fisk i nærheten av tiltaksområdet ikke vil bli nevneverdig påvirket trykkbølger og støy.

KONKLUSJON

Statsforvalteren i Nordland tillater mudring ved Ylvingen fergekai i Vega kommune, som omsøkt. På bakgrunn av vilkårene som er satt i tillatelsen, samt at tiltaket er av midlertidig varighet, mener Statsforvalteren at tiltaket ikke vil medføre uakseptabel forringelse av naturmiljøet og den økologiske funksjonen i området.

ORIENTERING

Før gjennomføring av tiltaket skal Nordland fylkeskommune, som tiltakshaver, informere de som blir direkte berørt av tiltaket.

FRIST

Tillatelsen er gyldig fram til 03.02.2022.

SAKSBEHANDLINGSGEBYR

For Statsforvalteren i Nordland sin behandling av søknad om tiltak i sjø ved Ylvingen fergekai i Vega kommune, skal Nordland fylkeskommune betale et gebyr på 35 000,- jf. forurensningsforskriften kapittel 39 om gebyrer til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven. Gebyret for behandling av søknaden er plassert i sats 6, jf. forurensningsforskriften § 39-4. Faktura ettersendes fra Miljødirektoratet.

ERSTATNINGSANSVAR OG KLAGEADGANG

Tillatelsen fritar ikke for erstatningsansvar etter alminnelige erstatningsregler, jf. forurensningsloven § 10, andre ledd. Tillatelse til utslipp fritar ikke fra plikt til å innhente nødvendige tillatelser etter andre lover, eller plikt til å overholde bestemmelser og påbud som gis med hjemmel i slike lover. Her nevnes blant annet plan- og bygningsloven og havne- og farvannsloven.

Tillatelsen kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra tidspunktet når underrettelsen om avgjørelsen kommer fram til vedkommende part. En eventuell klage skal angi vedtaket som det klages over og endringene som ønskes. Klagen bør begrunnes, og nye opplysninger av betydning for saken bør komme fram. Klagen sendes til Statsforvalteren i Nordland.

Med hilsen

Tilde Nygård (e.f.)
seksjonsleder

Kristine Vevik
Seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent



Vedlegg:

- 1 Tillatelse til mudring - Ylvingen fergekai - Vega
- 2 Rapporteringskjema MDU

Kopi til:

Vega kommune Gladstad 8980 Vega
Multiconsult