

RETNINGSLINJER FOR SLADDING AV TILBUD I ANSKAFFELSER

INNLEDNING

Hovedregelen er at alle saksdokumenter i offentlig forvaltning er offentlige og åpne for innsyn. Det inkluderer også dokumenter i offentlige anskaffelser. Opplysninger som er underlagt lovbestemt taushetsplikt, kan imidlertid unntas fra innsyn. Formålet med retningslinjene er å synliggjøre hvilke opplysninger i et tilbud som kan være underlagt taushetsplikt, og dermed gjøre det lettere for tilbyderne å gjennomføre en riktig sladding av tilbudsdocumentene.

HOVEDREGEL OG UNNTAK

Offentleglova regulerer allmennhetens rett til innsyn i tilbud og anskaffelsesprotokoll, jf. forskrift om offentlige anskaffelser (FOA) § 7-3.

Hovedregelen i offentliglova § 3 er at alle har rett til innsyn i «*Saksdokument, journalar og liknande register*» med mindre annet følger av lov eller forskrift. I offentlige anskaffelser er det **to sentrale unntak** i offentliglova:

1. I offentliglova § 13 er det lovfestet at opplysninger som er underlagt taushetsplikt i lov eller medhold av lov er unntatt fra hovedregelen om innsynsrett.
2. Videre følger det av offentliglova § 23 tredje ledd, at tilbud og anskaffelsesprotokoll kan unntas fra hovedregelen om innsyn inntil til valg av leverandør er gjort.

Utgangspunktet er derfor at offentlige oppdragsgiver skal gi innsyn i de innkomne tilbudene etter tildeling. Taushetsplikten begrenser imidlertid hvilke opplysninger allmenheten kan få innsyn i.

TAUSHETSBELAGETE OPPLYSNINGER

Offentlige oppdragsgivere plikter å hemmeligholde taushetsbelagte opplysninger, jfr. forvaltningsloven § 13 første ledd. Det kommer til uttrykk i bestemmelsen at følgende opplysninger er underlagt taushetsplikten:

- 1) Opplysninger om noen personlige forhold, og
- 2) Opplysninger om tekniske innretninger og fremgangsmåter samt drifts- eller forretningsforhold som det vil være av konkurransemessig betydning å hemmeligholde av hensyn til den som opplysningen angår»

Nr. 2 omhandler «forretningshemmeligheter». Formålet med taushetsplikten er å hindre spredning av opplysninger som kan føre til økonomisk tap for virksomheten. Det er vanskelig å gi en klar definisjon på hva som er en «forretningshemmelighet» i lovens forstand.

Taushetsplikten gjelder for «*opplysninger*», og ikke «*dokumenter*». Det betyr at det kun er de delene av et dokument som inneholder taushetsbelagt informasjon som kan sladdes. Opplysninger som er alminnelige kjente eller tilgjengelige er ikke omfattet av taushetsplikten, jf. fvl. § 13a nr. 3.

OPPLYSNINGER SOM KAN VÆRE FORRETNINGSHEMMELIGHETER

Næringsopplysninger og løsningsbeskrivelser

Næringsopplysninger, f.eks. opplysninger om produksjonsmetoder, nye produkter, markedsføringsstrategier, arbeidsteknikk, markedsanalyser, økonomiske utredninger og prognoser eller konkrete forretningsstrategier er opplysninger som kan være forretningshemmeligheter. Løsningsbeskrivelser vil også normalt sett være forretningshemmeligheter.

Kundelister og referanseprosjekter

Navn på offentlige kunder vil ikke kunne unntas innsynsretten. Forretningsforhold mellom private selskaper, bl.a. navn på private kunder, kan imidlertid være opplysninger som kan unntas innsynsretten. Når det gjelder generell informasjon om referanseprosjekter, f.eks. hvilken type prosjekt, og størrelse på prosjektet, er det opplysninger som normalt ikke er underlagt taushetsplikten.

CV

Utgangspunktet er at CV-er ikke er forretningshemmeligheter, men enkelte opplysninger om «*noens personlige forhold*» kan det være adgang til å unnta fra offentligheten.

Pris

Enhetspriser, f.eks. timepriser, er vanligvis forretningshemmeligheter. Totalpriser er normalt ikke en forretningshemmelighet, med mindre totalprisen utgjør enhetsprisen, eller det er mulig å regne seg fram til enhetspriser.

SLADDET VERSJON AV TILBUKSDOKUMENTENE

Digitaliseringsdirektoratet ber som regel leverandørene om å sende inn en sladdet versjon av tilbudsdokumentene. Vi må likevel gjøre en selvstendig vurdering av leverandøren sladding av dokumentene. Det betyr at vi kan justere sladdingen av innsendte dokumenter. Det er derfor viktig at leverandørene sender inn word-filer, og ikke låser dokumentene for redigering.