

Bergen kommune
Plan og bygningssetaten
Postboks 7700
5020 Bergen

Deres ref.:

Vår ref.:
5202388

Dato:
2020-06-23

Dispensasjonssøknad

Søknad om dispensasjon og unntak fra plankravet

Norconsult AS vil på vegne av tiltakshaver, Statsbygg søke om dispensasjoner fra gjeldene plangrunnlag. I samsvar med plan- og bygningslovens § 19-1 søkes det med dette om dispensasjon fra følgende punkter KPA Bergen 2018 - 2030:

- *Punkt §3.1: Plankrav*

Planstatus

Gjeldende planer i omsøkt området:

KPA Bergen 2018-2030 ligger i område «Øvrig byggesone»

Björgvin fengsel

Björgvin fengsel er et fengsel med lavt sikkerhetsnivå som ligger på Breistein i Åsane i Bergen kommune. Björgvin fengsel har 90 plasser for menn i tillegg til en egen ungdomsavdeling som tar imot innsatte av begge kjønn mellom 15 og 18 år.

Mange innsatte har òg et rusproblem, og behovet for tilbud om avrusning ved innsetting i fengsel er stort. Regjeringa sette derfor i gang et pilotprosjekt med avrusningsenhet ved Björgvin fengsel for å prøve ut en ny modell for avrusning, der helsepersonell gjennomfører avrusning inne i fengselet. I 2017 ble det etablert et Stifinnertiltak i Björgvin fengsel. Tiltaket har som mål å forberede innsatte til videre rusbehandling, samt å tette glippsoner. Tiltaket er tverrfaglig og et samarbeid mellom kriminalomsorgen, Björgvin fengsel og Helse-Bergen, avdeling for rusmedisin.

Tiltaket - Avrusningsenheten

Prosjektet omfatter et nybygg (inkl. tekniske anlegg og tilhørende utomhusareal) med et bruttoareal på omtrent 550 kvadratmeter. Nybygget skal bygges i nærhet til K-bygget på Björgvin fengsel da funksjoner i avrusningsenhet skal samhandle med funksjoner i K-bygget. En slik avrusningsenhet eksisterer ikke i noen fengsler i Norge i dag. Prosjektet er et pilotprosjekt for å prøve ut en ny modell for avrusning der helsepersonell gjennomfører avrusning inne i et fengsel. Leger, sykepleiere og fengselsbetjenter skal arbeide i bygningen. Bygningen skal bestå av ett plan og blir delt inn i soner for innsatte og soner for ansatte.

Norconsult AS

Valkendorfgate 6, NO-5012 Bergen
Pb. 1199, NO-5811 Bergen
Tel: +47 55 37 55 00

Hovedkontor:
Vestfjordgaten 4, NO-1338 Sandvika
Pb. 626, NO-1303 Sandvika

NO 962392687 MVA
post.bergen@norconsult.no
www.norconsult.no

§ 3.1 Dispensasjon fra plankrav

I bestemmelsen står det at «tiltak etter pbl § 20-1 bokstav a, d, g, k, og l skal inngå i reguleringsplan vedtatt med hjemmel i plan- og bygningsloven av 1985 eller nyere lov.»

Hovedhensynet bak plankravet i kommuneplanens punkt §3.1 er å sikre at eldre reguleringsplaner fases ut, og erstattes av ny plan basert på tidsriktig kunnskap om et område. Eldre reguleringsplaner er ikke nødvendigvis et godt nok styringsverktøy for ny bebyggelse/anlegg.

Plankravet skal videre sikre bred medvirkning gjennom offentlig ettersyn hvor planen legges ut på internett og evt. andre medier. Gjennom utarbeidelse av plan avklares blant annet risiko og sårbarhet, barns interesser, uteoppholdsareal, biologisk mangfold, kulturminner og kulturmiljø, samt visuelle

Relevante forhold som avklares iforhold til i KPA2018 § 3.3.1:

- Tiltaket gir ikke vesentlige negative konsekvenser for trafikk, støy, kulturminner, avrenningslinjer og flomveier eller blågrønne verdier. Dette er etablering av bygg på et utbygget areal med store utearealer, og omsøkte tiltak vil ikke medføre endringer iht. disse faktorene.
- Det er utarbeidet stedsanalyse som vist at tiltaket samsvarer med langsiktige bystruktur og er i samsvar med kvalitetskrav i kommuneplanens arealdel. Stedsanalyse legges ved søknaden.
- Behov for teknisk infrastruktur er vurdert, og nødvendig oppgradering kan sikres ved byggesaksbehandling.
- Tiltaket samsvarer med øvrige bestemmelser i kommuneplanens arealdel. Dette gjelder ikke for §26.5.1. Vi mener dette punktet i all hovedsak er beregnet for nybygging av større boligprosjekter i «Øvrig byggesone», og ikke nybygging av en rusklinikk innenfor et etablert fengselsområde.
- Vi legger ved uttale fra Statens vegvesen.
- ROS analyse legges ved.

Parkering, KPA2018 §17

KPA §17 har krav om 3-7 bilparkering+ 2 sykkelparkering, pr 10 årsverk. Parkeringsbehovet må sees i sammenheng med Bjørgvin fengsel for øvrig, hvor det er etablert felles parkering for alle ansatte på utsiden av porten. Tillegg i antall ansatte i omsøkt tiltak blir på 4 stk pr.skift.

Forhold som avklares i stedsanalysen/ROS analysen:

- Forhold til reguleringsplan v/ barnehage
- KPA §19 ROS analyse (Påvirkning nærmiljø / trafiksikkerhet / barnehage)
- Statens vegvesen (mottatt uttale)
- Se vedlagt Stedsanalyse

Både ROS-analyse og stedsanalyse er en del av dispensasjonssøknaden og disse må leses sammen.

Hvorvidt hensynene bak regelen det dispenseres fra tilsidesettes vesentlig

Etter formålsbestemmelsen i Pbl § 1-1 skal loven fremme bærekraftig utvikling til beste for den enkelte, samfunnet og fremtidige generasjoner. Omsøkt dispensasjon fra plangrunnlaget kan gis dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse, ikke blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene ved å gi dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering.

Vi mener at hovedhensynet bak plankravet i nye KPA Bergen 2018-2030, ikke blir vesentlig tilsidesatt i vårt tilfelle. Vi viderefører den samme bruken av arealer på området, rusklinikken er et nytt tilbud for de innsatte i Bjørgvin fengsel. Økningen i antall ansatte pr. skift er marginal med tanke på den økte trafikken og parkeringsbehov. Dette viser også Statens vegvesen ved å gi oss en positiv uttale når det gjelder den økte trafikkmengden som var viktig å få en avklaring på før Bergen kommune kunne gi et positivt svar på denne søknaden.

Samlet sett mener vi at hensynene både bak bestemmelsene og plankravet, samt hensynene i lovens formålsbestemmelse, ikke blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg mener vi at fordelene ved å gi innsatte i Bjørgvin fengsel et rusklinikktilbud, helt klart er til samfunnets beste, og samtidig er fordelene ved denne dispensasjonssøknaden til omsøkt tiltak, klart større enn ulempene etter en samlet vurdering.

Norconsult som ansvarlig SØK og PRO legger til grunn at vilkårene i plan- og bygningsloven § 19-2 er oppfylt for at dispensasjoner kan gis.

Med vennlig hilsen

Norconsult AS

W. Solheim

Waldemar Solheim