



NVE
Reguleringsmyndigheten
for energi – RME

KONKURRANSEGRUNNLAG

Anskaffelse etter del I

for anskaffelse av

analyser av om og hvordan modell for fastsettelse av
kostnadsnormer kan behandle investeringer og
driftstiltak mer nøytralt gjennom endringer i kalibreringen

Saksnr 202004314



1	GENERELL BESKRIVELSE	3
1.1	Om oppdragsgiver	3
1.2	Beskrivelse av oppdragsgivers behov	3
1.3	Tidsfrister	3
2	REGLER FOR GJENNOMFØRING AV KONKURRANSEN	3
2.1	Anskaffelsesprosedyre.....	3
2.2	Offentlighet og taushetsplikt.....	4
2.3	Lønns- og arbeidsvilkår.....	4
2.4	Vedståelsesfrist.....	4
2.5	Kommunikasjon	4
2.6	Bruk av underleverandører	4
3	TILDELINGSKRITERIER.....	5
4	INNLEVERING AV TILBUD OG TILBUDSUTFORMING	5
4.1	Innlevering av tilbud.....	5
4.2	Tilbudets utforming	5
5	Vedlegg.....	5
	Kravspesifikasjon	6
	Tilbudsbrev.....	9
	Prisskjema.....	10



1 GENERELL BESKRIVELSE

1.1 Om oppdragsgiver

Reguleringsmyndigheten for energi (RME) er fra 1. november 2019 utpekt av Olje- og energidepartementet (OED) som reguleringsmyndighet i samsvar med energiloven § 2-3. RME er fortsatt en del av NVE, og skal utføre oppgavene som uavhengig reguleringsmyndighet.

1.2 Beskrivelse av oppdragsgivers behov

Oppdragsgivers beskrivelse av leveransen følger av kravspesifikasjonen.

1.3 Tidsfrister

Oppdragsgiver har lagt opp til følgende tidsrammer for prosessen:

Aktivitet	Tidspunkt
Tilbudsfrist	14.5.2020 kl. 10.00
Evaluering og eventuelle forhandlinger	1-2 uker etter tilbudsfrist
Valg av leverandør og meddelelse til leverandører	1-2 uker etter tilbudsfrist
Kontraktsinngåelse	Etter meddelelse
Tilbudets vedståelsesfrist	60 dager

Det gjøres oppmerksom på at tidspunktene etter tilbudsfrist er foreløpige og kan bli gjenstand for justeringer. En eventuell forlengelse av tilbudets vedståelsesfrist kan bare skje dersom leverandøren godkjenner dette.

2 REGLER FOR GJENNOMFØRING AV KONKURRANSEN

2.1 Anskaffelsesprosedyre

Anskaffelsen gjennomføres i henhold til lov om offentlige anskaffelser av 17. juni 2016 (LOA) og forskrift om offentlige anskaffelser (FOA) FOR 2016-08-12-974. del I.

Oppdragsgiver planlegger å tildele kontrakt uten å ha kontakt med leverandørene utover å foreta eventuelle mindre avklaringer/korrigeringer av tilbudene.

Leverandøren oppfordres på det sterkeste til å følge de anvisninger som gis i dette konkurransegrunnlaget med vedlegg og eventuelt stille spørsmål ved uklarheter.



2.2 Offentlighet og taushetsplikt

For allmennhetens innsyn i dokumenter knyttet til en offentlig anskaffelse gjelder offentleglova. Oppdragsgiver og dennes ansatte plikter å hindre at andre får adgang eller kjennskap til opplysninger om tekniske innretninger og fremgangsmåter eller drifts- og forretningsforhold det vil være av konkurransemessig betydning å hemmeligholde, jf. FOA §§ 7-3 og 7-4 og, jf. forvaltningsloven § 13.

2.3 Lønns- og arbeidsvilkår

I kontrakten er det stilt krav som sikrer at arbeidstakere hos leverandør og eventuelle underleverandører som utfører arbeid på kontrakten ikke har dårligere lønns- og arbeidsvilkår enn det som følger av gjeldende forskrifter om allmenngjorte tariffavtaler eller landsomfattende tariffavtaler for de aktuelle bransjene. RME vil også føre kontroll med at bestemmelsene blir overholdt og sette i verk sanksjoner overfor leverandørene ved manglende overholdelse av bestemmelsene

2.4 Vedståelsesfrist

Leverandøren må vedstå seg sitt tilbud til det tidspunktet som er angitt i pkt. 1.3. ovenfor.

2.5 Kommunikasjon

All kommunikasjon i prosessen skal foregå via Mercell, www.mercell.no.

Når du er inne på konkurransen skal tilbydere velge fanebladet kommunikasjon. Klikk deretter på symbolet for ny melding. Skriv inn informasjon til oppdragsgiver og trykk deretter på symbolet for å sende. Oppdragsgiver mottar så meldingen. Hvis spørsmålet angår alle tilbydere vil oppdragsgiver besvare dette anonymisert ved å gi svaret som en tilleggsinformasjon. Tilleggsinformasjon er tilgjengelig under fanebladet Forespørsel og deretter under fanebladet Tilleggsinformasjon. Du vil få en e-post med en link til tilleggsinformasjonen.

Henvendelser mottatt senere enn 5 arbeidsdager før innleveringsfristen for tilbudet vil ikke bli besvart.

2.6 Bruk av underleverandører

Dersom leverandøren gjør bruk av underleverandører skal leverandøren dokumentere overfor oppdragsgiver at den vil ha rådighet over de nødvendige ressursene, for eksempel ved å fremlegge en forpliktelseserklæring mellom leverandøren og underleverandøren.



3 TILDELINGSKRITERIER

Tildelingen vil skje på bakgrunn av hvilket tilbud som har det beste forholdet mellom pris og kvalitet, basert på følgende kriterier angitt i prioritert rekkefølge:

Kriterium	Vekt	Dokumentasjon
Relevant erfaring og kompetanse	<ul style="list-style-type: none">• 45 %	CV for relevante personer. Maksimalt 3 sider per CV, inkludert referanser. Beskrivelse av leverandørens inntil 3 mest relevante oppdrag i løpet av de siste 3 årene. Beskrivelsen må inkludere angivelse av oppdragets verdi, tidspunkt og mottaker (navn, telefon og e-post.). Referanser vil bli kontaktet ved behov. Maksimal lengde 3 sider.
Løsningsforslag	<ul style="list-style-type: none">• 45 %	Leverandørens løsningsforslag som svar på vår kravspesifikasjon i bilag 1.
Pris	<ul style="list-style-type: none">• 10 %	Ferdig utfylt prisskjema, se bilag 3. Timeantall fordeles på personer i prisskjema.

4 INNLEVERING AV TILBUD OG TILBUDSUTFORMING

4.1 Innlevering av tilbud

Tilbudet skal leveres elektronisk i Mercell.

4.2 Tilbudets utforming

Tilbudet skal leveres etter den utforming det elektroniske systemet for innlevering angir.

5 Vedlegg

- Kravspesifikasjon
- Tilbudsbrev
- Prisskjema
- RMEs generelle betingelser (vedlagt i Mercell)



Kravspesifikasjon

Bakgrunn

Reguleringsmyndigheten for energi, RME, bestemmer hvert år hva som er tillatt inntekt for strømnetselskapene¹. En stor del av den tillatte inntekten er basert på en kostnadsnorm.

Kostnadsnormen beregnes i tre trinn. I det første trinnet anvender vi en DEA-modell for å fastsette en kostnadsnorm som representerer et rimelig kostnadsnivå for selskapet dersom de hadde vært gjennomsnittlig effektive. I det neste trinnet justeres kostnadsnormen for relevante forskjeller i rammebetingelser mellom selskapene. Det siste trinnet er en kalibrering der summen av alle kostnadsnormene blir satt lik summen av alle kostnadene i bransjen. Formålet med kalibreringen er todelt, den skal både sørge for at nettselskapene har mulighet til å oppnå rimelig avkastning over tid, og den skal til en viss grad kompensere for en alderseffekt som oppstår i trinn 1 i modellen. Totalt omfordeles om lag 10 – 15 prosent av inntektsrammene i kalibreringen.

I 2019 foreslo vi endringer i kalibreringen². Bakgrunnen for forslaget var blant annet at det var reist spørsmål om investeringsinsentivene i modellen var blitt for sterke i forhold til tiltak på driftssiden. Beløpene som omfordeles i kalibreringen har økt etter 2012, noe som øker også betydningen av kalibreringen. Dette har styrket investeringsinsentivene. Nettselskaper vil ofte vurdere en investering mot alternative tiltak, for eksempel et driftstiltak. Med teknologiutviklingen i bransjen, finnes det etter hvert flere alternativer til en nettinvestering. Vi ønsker ikke at vår modell skal legge føringer for hvilke løsninger selskapene velger, men at modellen kan ha mest mulig nøytral behandling av alle gode tiltak som kan løse en oppgave for nettselskapet. Hvis insentivene til investering blir for sterke, kan det føre til at selskapene velger investering selv om dette er dyrere eller dårligere enn et driftstiltak kunne ha vært. Vi foreslo to endringer i kalibreringen som skulle gi:

- mer nøytral behandling av bidrags- og egenfinansierte investeringer og
- mer nøytral behandling av investeringer og driftstiltak

Vi gjennomførte endringene i det første punktet, men vi trakk forslaget i det andre punktet. Flere av høringsinstansene mente at effektene av forslaget på lang sikt burde utredes bedre. I oppsummeringsdokumentet sa vi oss enige i at det var fornuftig å analysere nærmere hvordan de foreslåtte endringene ville påvirke lønnsomhet av investeringer og driftstiltak på lang sikt, og dette ønsker vi nå bistand for å gjennomføre.

Om anskaffelsen:

¹ Dette er hjemlet i forskrift om kontroll av nettvirksomhet, <https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/1999-03-11-302>. Mer informasjon om den økonomiske reguleringen av nettselskapene finnes her:

<https://www.nve.no/reguleringsmyndigheten/okonomisk-regulering-av-nettselskap/om-den-okonomiske-reguleringen/>

² Dette arbeidet er publisert i http://publikasjoner.nve.no/hoeringsdokument/2019/hoeringsdokument2019_06.pdf og http://publikasjoner.nve.no/rme_rapport/2019/rme_rapport2019_01.pdf



I dette prosjektet ønsker vi analyser av lønnsomhet av en investering i forhold til et driftstiltak i dagens modell, og hvordan dette endres når vi endrer kalibreringsgrunnlaget. Vår antagelse er at dagens modell ikke behandler av driftstiltak og investeringer nøytralt, og hensikten med dette arbeidet er å undersøke om det finnes en kalibreringsmetode som kan gi mer nøytral behandling av disse.

Tilbyder skal analysere vårt forslag om kalibrering på totale kostnader, men kan også komme med egne forslag til kalibreringsmetoder som kan gi mer nøytralitet. Det er også foreslått noen alternativer i høringsdokumentet og oppsummeringsdokumentet fra i fjor. Tilbyder må vurdere og kartlegge egenskaper ved de ulike metodene. I tillegg skal tilbyder se om lønnsomheten for ulike tiltak vil endre seg når vi øker vekten på kostnadsnormen til 70 prosent. De skal også undersøke om lønnsomhet og insentiver er tilnærmet like for alle nettselskaper eller om de påvirkes av forhold som effektivitet, alder på nettanlegg, avskrivningstider eller andre selskaps-spesifikke forhold. Dersom lønnsomhet påvirkes av spesifikke forhold hos selskapene, skal tilbyder vurdere om dette medfører behov for justeringer i modellen.

Vårt ønske om å ha mer nøytral modell bunner delvis i forventingen om at nye tekniske løsninger kommer. Det vil være uheldig om vår modell favoriserer nettinvesteringer slik at det hindrer bruk av nye og mer kostnadseffektive løsninger. I dette prosjektet ønsker vi også at tilbyder vurderer hvilke driftstiltak som finnes, eller som vil komme i nær fremtid, som kan bidra til fleksibilitet, og i hvor stor grad vi kan forvente at disse kan erstatte/utsette nettinvesteringer.

Studien skal:

- analysere lønnsomhet på lang sikt av investeringer og av driftstiltak for å undersøke styrken i insentivene for hver av disse kostnadstypene.
- se på hvordan lønnsomhet og insentivene endres når vi endrer kalibreringen i inntektsramme-modellen. Her skal de vurdere vårt forslag fra 2019, men kan også komme med egne forslag til endringer.
- vurdere om lønnsomhet og insentiver påvirkes når normandelen økes til 70 prosent.
- vurdere om lønnsomhet og insentiver er tilnærmet like for alle nettselskaper, eller om det påvirkes av effektivitet eller andre forhold.
- Vurdere hvordan lønnsomhet og insentiver endres når vi øker vektleggingen av kostnadsnormen til 70 prosent.
- beskrive konkrete driftstiltak som kan gi mer fleksibilitet i systemet, og vurdere muligheten for substitusjon mellom slike driftstiltak og nettinvesteringer.

Formål:

Formålet med arbeidet er å få et godt grunnlag til å vurdere lønnsomheten av investeringer i forhold til driftstiltak i dagens modell, og hvordan dette endres ved endringer i kalibreringsgrunnlaget. Vi vil benytte denne kunnskapen for å vurdere om vi bør endre dagens modell for fastsettelse av kostnadsnormer.

Arbeidsform:

Vi planlegger et oppstartsmøte i begynnelsen av prosjektet, og et møte mot slutten der tilbyder presenterer utkast til rapport. I tillegg ønsker vi ukentlige oppdatering på status, dette kan gjøres på telefon eller lignende. Dette kan være relativt korte samtaler og hensikten er å avklare om det er forhold vi må diskutere nærmere, data som må skaffes eller beslutninger vi må fatte for det videre arbeidet.



NVE
Reguleringsmyndigheten
for energi – RME

Leveranse

Sluttproduktet skal være en rapport med utfyllende sammendrag på norsk og engelsk. Alt datagrunnlag og tallmateriale som brukes i rapporten, skal overleveres RME som en del av prosjektleveransen. Vi står fritt til å bruke dette videre i egne analyser.

RME forbeholder seg retten til å utgi hele eller deler av rapporten, eventuelt i bearbeidet form, som en rapport i RMEs rapportserie, med RMEs forside, forord osv. Leverandøren kan publisere rapporten etter at det er publisert av oss.

Frist for leveransen er senest 15. november 2020.

Økonomisk ramme

Oppdraget har en økonomisk ramme på til sammen 300 000 NOK, eks. mva.

Beløpet skal dekke alle kostnader av leverandørens prosjektgjennomføring, inklusiv bruk av underleverandører, utgifter til møter, reiser med mer som er nødvendig for å kunne gjennomføre prosjektet til avtalt tid og i korrekt omfang.



NVE
Reguleringsmyndigheten
for energi – RME

Tilbudsbrev

Leverandøren skal fyller ut tabellen og signere under tabellen.

Firmanavn:			
Org.nummer:			
Postadresse:			
Besøksadresse:			
Telefonnummer:			

Kontaktperson:			
Telefonnummer:		Mobilnummer:	
E-postadresse:			

Ovennevnte leverandør gir med dette vedlagte tilbud på i henhold til de betingelser som fremkommer av konkurransegrunnlaget.

Vi vedstår oss vårt tilbud til den dato som er angitt i konkurransegrunnlaget. Tilbudet kan aksepteres av oppdragsgiver når som helst fram til utløp av vedståelsesfristen.

Vi bekrefter å tilfredsstillere konkurransens kvalifikasjonskrav.

Sted

Dato

Underskrift

Navn med blokkbokstaver



NVE
Reguleringsmyndigheten
for energi – RME

Prisskjema

Prisskjema skal fylles ut av leverandøren.

Tilbyder skal utarbeide et honorarbudsjet med time- og kostnadsoversikt for arbeidsoppgavene og personene som er involvert i prosjektet.

Prisene skal oppgis eksklusiv mva.

Aktivitet	Antall timer beregnet for aktiviteten	Kostnad
Totalpris:		

Navn på person	Tittel	Timepris	Antall timer	Kostnad