

# SOD-19-01 UTBYGGING AV BREDBÅNDSINFRASTRUKTUR

## KONKURRANSEGRUNNLAG



Sør-Odal kommune



## Innhold

<b>1. OPPDRAGSGIVER .....</b>	<b>3</b>
<b>2. ANSKAFFELSEN .....</b>	<b>3</b>
2.1. FORMÅL .....	3
2.2. OMFANG .....	3
2.3. KONTRAKTSTYPE .....	3
2.4. KONTRAKTENS VARIGHET .....	4
2.5. VEDSTÅELSEFRIST .....	4
2.6. FORBEHOLD OG PRESISERINGER .....	4
<b>3. TILBUDETS UTFORMING OG LEVERING .....</b>	<b>4</b>
3.1. INNLEVERINGSSTED OG –FORM .....	4
3.2. TILBUDETS STRUKTUR .....	4
3.3. FORBEHOLD .....	4
3.4. OFFENTLIGHET .....	4
3.5. KRAV TIL TILBUDETS UTFORMING .....	5
3.5.1. TILBUDET .....	5
3.5.2. PRISSKJEMA .....	5
3.5.3. KOMPLETT BESVARELSE AV TILDELINGSKRITERIENE .....	5
3.5.4. AVVIK FRA KONKURRANSEGRUNNLAGET .....	5
<b>4. PROSEDYRE .....</b>	<b>5</b>
4.1. ANSKAFFELSESPROSEDYRE .....	5
4.2. TILDELINGSKRITERIER .....	5
4.2.1. PRISER (30 %) .....	6
4.2.2. LEVERANDØRENS ØVRIGE TJENESTETILBUD I TILBUDT BREDBÅNDSLØSNING (20 %) .....	6
4.2.3. TILKOBLINGSAVGIFT (10 %) .....	6
4.2.4. KAPASITET PÅ LINJE (40 %) .....	6
<b>5. ADMINISTRATIV INFORMASJON .....</b>	<b>6</b>
5.1. BEHANDLINGSPROSEDYRE .....	6
5.2. EVALUERINGSPROSEDYRE .....	6
5.3. KONFIDENSIALITET .....	7
5.4. ENDRING AV FORESPØRSEL .....	7
5.5. UNDERLEVERANDØRER .....	7
5.6. SPRÅK .....	7
5.7. EIENDOMSRETT .....	7
5.8. RETTELSE, SUPPLERING OG ENDRINGER AV KONKURRANSEDOKUMENTENE .....	7
<b>6. SAMFUNNSANSVAR .....</b>	<b>7</b>
6.1. ARBEIDSVILKÅR FOR ANSATTE .....	7
6.2. NULLTOLERANSE .....	8

## 1. OPPDRAGSGIVER

Oppdragsgiver for anbudskonkurransen er Sør-Odal kommune, i samarbeid med Kongsvinger kommune.

Konkurransen gjennomføres av Abakus AS org.nr. 983 335 543 på vegne av oppdragsgiver.

Abakus as er et selskap 100 % eid av Engerdal, Trysil, Stor-Elvdal, Åmot, Alvdal, Folldal, Os, Rendalen, Tolga, Tynset, Røros, Frøya, Meldal og Elverum kommuner.

## 2. ANSKAFFELSEN

### 2.1. FORMÅL

Oppdragsgiver nevnt i punkt 1 har til hensikt å inngå avtale om utbygging av høykapasitetsbredbåndsinfrastruktur, gjennom å gi støtte til utbygger.

Formålet med anskaffelsen er å dekke oppdragsgivers behov for høyhastighetsbredbånd for de angitte adresser i konkurransegrunnlaget og å sikre at flest mulig innbyggere og næringsdrivende skal få mulighet til å knytte seg til høyhastighetsbredbånd, der slike løsninger i dag ikke er tilgjengelige.

Leverandøren skal bruke sin fagkunnskap og kompetanse for å bidra til at kontraktens formål blir ivaretatt.

### 2.2. OMFANG

Omfanget av anskaffelsen skal dekke høyhastighetsbredbånd til de adresser som er oppgitt som husstander i vedlagt adressegrunnlag, i henhold vedlagte kravspesifikasjon Oppdragsgiver har til hensikt å bygge bredbåndsinfrastruktur i Sør-Odal kommune i følgende områder: Oppstad, Åkroken og Odals Verk. I tillegg til disse 3 områdene har Kongsvinger kommune med området Edsberg, som har grense til området Odals Verk i Sør-Odal.

Oversikt over hvilke midler som er gitt av fylke og Nkom framkommer i prisskjema.

Sør-Odal kommune har bevilget midler til utbygging, utover tilskudd fra fylke og Nkom.

Kongsvinger kommune har bevilget midler til utbygging, men har ikke Nkom- eller fylkesstøtte.

For komplett oversikt over området som er del av anskaffelsen og tekniske krav, henvises det til vedlagte kravspesifikasjon og øvrige dokumenter med oversikt over områdene.

Det kreves at 100% av oppgitte adresser dekkes av tilbudet, for å kunne ansees som et komplett tilbud. Dersom enkelte adresser viser seg svært fordyrende å bygge ut, vil dette bli et tema i forhandlinger. Tilbyder bes vise hvilke adresser som eventuelt er svært fordyrende og hva disse adressene koster.

Terskel for gjennomføring av kontraktsarbeidene, vil være ved 65% «take-rate» ved salg. Dette beregnes ut ifra adresselistene som oppdragsgiver har benyttet i konkurransegrunnlaget.

### 2.3. KONTRAKTSTYPE

Det inngås avtale med inntil 3 leverandører. Det er 3 kontraktsområder i konkurransen:

- Kontrakt 1 – Odals Verk (Sør Odal) og Edsberg (Kongsvinger)
- Kontrakt 2 – Oppstad
- Kontrakt 3 – Åkroken

Avtale vil være en tilpasset NS 8406 Forenklet norsk bygge- og anleggskontrakt, som tilpasses slik at det tas høyde for at utbygger også blir eier. De spesielle kontraktbestemmelser ligger vedlagt.

#### 2.4. KONTRAKTENS VARIGHET

Oppdraget skal være ferdigstilt innen 31.12.2020.

#### 2.5. VEDSTÅELSEFRIST

Tilbyder er forpliktet til å vedstå sitt tilbud i 6 måneder.

#### 2.6. FORBEHOLD OG PRESISERINGER

Det tas forbehold om det oppgitte omfanget, og at endringer i budsjetter, politiske/administrative vedtak og rutiner kan påvirke det endelige omfanget. Dersom det foreligger saklig grunn, kan oppdragsgiver avlyse konkurransen i henhold til Lov om offentlige anskaffelser.

### 3. TILBUDETS UTFORMING OG LEVERING

#### 3.1. INNLEVERINGSSTED OG –FORM

Tilbudet skal leveres elektronisk gjennom Mercell MSS og signeres med digital signatur.

Om det er behov for bistand ved tilgang og nedlasting av dokumenter eller spørsmål knyttet til innlevering av tilbud og digital signatur, vennligst kontakt Mercell support telefon: 21 01 88 60 eller e-post: [support@mercell.com](mailto:support@mercell.com)

All kommunikasjon vedrørende konkurransen skal skje gjennom kommunikasjonsmodulen i Mercell.

Tilbudsfristen er 31.05.2019 kl. 12:00.

#### 3.2. TILBUDETS STRUKTUR

Det er tilbyders ansvar å påse at filene er nummerert og navngitt korrekt og i henhold til strukturen som følger av skjemaene og metoden i Mercell.

Tilbudet skal inneholde følgende:

- svar på kvalifikasjonskravene
- tilbudsbrev der eventuelle forbehold skal angis
- utfylt prisskjema
- svar på tildelingskriteriene
- svar på kravspesifikasjon

#### 3.3. FORBEHOLD

Forbehold som ikke er prissett av tilbyder, eller som kan prissettes av oppdragsgiver, vil kunne medføre avvisning i henhold til Lov om offentlige anskaffelser.

Tilbudet skal utarbeides i henhold til de spesifikasjoner og avgrensninger som er gjort i konkurransedokumentene. Det vil si dette konkurransegrunnlaget med alle vedleggene, DOFFIN-kunngjøring og eventuell tilleggsinformasjon som blir sendt ut gjennom Mercell i konkurranseperioden.

#### 3.4. OFFENTLIGHET

Oppdragsgiver er omfattet av [Offentleglova](#) og [Forvaltningsloven](#). Dette innebærer at dokumenter knyttet til offentlige anskaffelser kan bli gjenstand for innsynsbejæring.

Det er i Offentleglova en utsatt innsynsrett i tilbud og protokoll til etter at leverandørvalg er gjennomført. I tilbudene er det gjort unntak fra innsynsretten når det gjelder opplysninger som kan karakteriseres som forretningshemmeligheter. Det er avgjørende at det har en «konkurrensemessig betydning å hemmeligholde» dokumentene, i den betydning at det kan medføre økonomisk tap for bedriften.

Det skal **ikke** leveres et eget sladdet tilbud, men tilbyder **skal vedlegge** en egenerklæring som inneholder opplysninger om hvilke deler av tilbudet som skal unntas offentlighet. Tilbyder skal begrunne hvorfor det er forretningshemmeligheter og av «konkurransmessig betydning å hemmeligholde».

Oppdragsgiver tar den endelige avgjørelsen om hvilken informasjon som kan gjøres offentlig.

### 3.5. KRAV TIL TILBUDETS UTFORMING

#### 3.5.1. TILBUDET

Tilbudet skal være i overensstemmelse med konkurransedokumentene. Det er tilbyders ansvar å gjøre seg kjent med alle dokumentene i konkurransen, og levere et korrekt og komplett tilbud.

Det er ikke adgang til å gi alternative tilbud. Det er ikke adgang til å gi deltilbud.

#### 3.5.2. PRISSKJEMA

Tilbudspriser skal oppgis i vedlagte prisskjema. Alle felt skal være utfyllt. Det er ikke anledning til å endre skjemaet med nye varelinjer eller kolonner. Det er tilbyders ansvar at prisskjema er fullstendig og korrekt utfyllt.

Skjemaet regner ut det totale behovet for tilskudd utover allerede bevilgede midler fra fylkeskommunen.

#### 3.5.3. KOMPLETT BESVARELSE AV TILDELINGSKRITERIENE

Tilbudet skal inneholde en komplett beskrivelse av hvordan tilbyder oppfyller tildelingskriteriene i punkt 4.2.

Manglende beskrivelser kan medføre at tilbudet må avvises i henhold til Lov om offentlige anskaffelser.

#### 3.5.4. AVVIK FRA KONKURRANSEGRUNNLAGET

Eventuelle avvik fra konkurransegrunnlaget skal være i tråd med kravene i Lov om offentlige anskaffelser. Alle avvik skal beskrives og prissettes slik at oppdragsgiver kan vurdere og kvantifisere implikasjonene av disse.

## 4. PROSEDYRE

### 4.1. ANSKAFFELSESPROSEDYRE

Konkurransen gjennomføres som åpen tilbudskonkurranse.

Anskaffelsen gjennomføres i henhold til lov om offentlige anskaffelser av 17. juni 2016(LOA) og forskrift om offentlige anskaffelser (FOA) FOR 2016-08-12-974. del I og del II. Kontraktstildeling gjennomføres i henhold til prosedyren åpen tilbudskonkurranse, jmfør FOA § 8-3.

Oppdragsgiver planlegger å gjennomføre dialog gjennom forhandlinger med de leverandørene som inngir tilbud i konkurransen. Forhandlingene kan gjelde alle sider av tilbudene.

### 4.2. TILDELINGSKRITERIER

Valg av leverandører bestemmes ut ifra det beste forholdet mellom pris og kvalitet, vurdert ut fra følgende kriterier med vektning i parentes.

#### 4.2.1. PRISER (30 %)

Prisene skal oppgis i henhold til beskrivelsene i punkt 3.5.2, i form av samlet behov for offentlige tilskudd for å bygge ut 100% av adressene i adresselisten, i henhold til kravspesifikasjonen. Dersom enkelte adresser viser seg svært fordyrende å bygge ut, vil dette bli et tema i forhandlinger. Tilbyder bes vise hvilke adresser som eventuelt er svært fordyrende og hva disse adressene koster. Alle kostnader som ikke er oppgitt eller spesifisert, anses som inkludert.

Det vil ikke være anledning til å benytte seg av prisendringer, så oppgitt beløp i kommunalt tilskudd for å gjennomføre utbyggingen skal være en fastpris.

#### 4.2.2. LEVERANDØRENS ØVRIGE TJENESTETILBUD I TILBUDT BREDBÅNDSLØSNING (20 %)

Tilbyder skal beskrive hvilke andre tjenestetilbud denne har, som er tilgjengelig for abonnent. Her vil det telle positivt å kunne levere andre tjenester over samme infrastruktur, utover internettaksess. Eksempelvis telefon og/eller lineært TV-tilbud.

#### 4.2.3. TILKOBLINGSavgIFT (10 %)

Tilbyder bes oppgi sin tilkoblingsavgift til husstanden. Tilkoblingsavgift skal her forstås som det husstanden betaler til leverandøren for å bli tilkoblet den bredbåndsinfrastruktur som blir bygget ut og å etablere abonnementet.

Det er ikke tiltenkt at kommunene vil ta ut restfinansiering i form av egenandel av anleggsbidrag hos husstanden.

Selve abonnementene som sluttbrukerne i utlyst område tegner, forutsettes å være av leverandørens standardabonnementer og eventuelle aktuelle kampanjer for både internettaksess og innholdstjenester, og blir ikke evaluert. Markedet synes her å ha en velfungerende tilpasning av sine abonnementer.

#### 4.2.4. KAPASITET PÅ LINJE (40 %)

Tilbyder bes beskrive hvilke opp- og nedlastningshastigheter som tilbys til sluttbruker.

Symmetriske opp- og nedlastningshastigheter vurderes som bedre enn asymmetriske. Høyere opp- og nedlastningshastighet vurderes som bedre enn lav.

## 5. ADMINISTRATIV INFORMASJON

### 5.1. BEHANDLINGSPROSEDYRE

Etter tilbudsåpning vil Abakus as distribuere tilbudsdokumenter til oppdragsgiver. Abakus as lager en sammenstilling av de innkomne tilbud, som presenteres for oppdragsgiver. Oppdragsgiver tar den endelige beslutningen om hvilken tilbyder som skal tildeles kontrakten. Abakus as sender meddelelser om valg av leverandør.

Kontrakten inngås mellom oppdragsgiver og valgt leverandør.

### 5.2. EVALUERINGSPROSEDYRE

Evalueringsprosedyren bygger på en evalueringsmodell som er en absoluttmodell. Denne tar utgangspunkt i tilbudt pris, med tillegg av manglende oppfyllelse av de øvrige kriteriene. Dette gir et sammenligningstall som gir grunnlag for rangering av tilbyderne.

For tildelingskriteriene utover pris, har evalueringsmodellen en poengskala fra 0-3 poeng. Poengene settes ut fra besvarelsen av tildelingskriteriene.

Den teoretiske bakgrunnen for denne modellen er utarbeidet av professor Mats Bergman ved Södertörns Högskola i Sverige. Modellen og rapporten med det teoretiske grunnlaget finnes tilgjengelig her: [http://abakus.as/getfile.php/4108979.2575.ikstkmnjajmzsq/forsk\\_rap\\_2004-1.pdf](http://abakus.as/getfile.php/4108979.2575.ikstkmnjajmzsq/forsk_rap_2004-1.pdf)

### 5.3. KONFIDENSIALITET

Mottatte tilbud vil bli behandlet i henhold til Lov 2006-05-19 nr 16: Lov om rett til innsyn i dokument i offentlig verksemd § 23 jfr. Forvaltningsloven §§ 13 og 19b. Informasjon om tilbudene vil bli gjort internt tilgjengelig i den grad det er nødvendig for evalueringen.

### 5.4. ENDRING AV FORESPØRSEL

Oppdragsgiver kan gjøre endringer i forespørselen, som ikke er vesentlig, inntil 6 dager før tilbudsfristens utløp. Frist for å stille spørsmål til konkurransen er 24.05.2019.

### 5.5. UNDERLEVERANDØRER

Dersom tilbyder i sitt tilbud inkluderer leveranser fra andre leverandører, står tilbyder selv ansvarlig overfor sine underleverandører med hensyn til oppfylning av kontraktsforpliktelser og forpliktelser i henhold til Forskrift om offentlige anskaffelser. Hvilke underleverandører som benyttes, i hvilket omfang og i hvilke deler av leveransen, skal oppgis i tilbudet.

Oppdragsgiveren stiller krav om at leverandørene kan ha maksimalt to ledd i leverandørkjeden under seg når leverandøren skal utføre bygge- og anleggsarbeider. Leverandøren skal fremlegge signerte forpliktelseserklæringer fra sine underleverandører.

### 5.6. SPRÅK

Tilbudet og øvrig informasjon skal leveres på norsk.

### 5.7. EIENDOMSRETT

Lvert tilbud er oppdragsgivers eiendom.

### 5.8. RETTELSE, SUPPLERING OG ENDRINGER AV KONKURRANSEDOKUMENTENE

Dersom tilbyder oppdager feil, mangler, utelatelse eller uklarheter i konkurransedokumentene, plikter tilbyder umiddelbart å varsle oppdragsgiver om dette.

Henvendelser i utlysingsperioden blir anonymisert, og gjort tilgjengelig i Mercell sammen med relevant svar. Tilbydere har et selvstendig ansvar for å hente denne informasjonen. Dersom tilbud allerede er levert før eventuelle endringer i konkurransen, må tilbudet bekreftes på nytt av tilbyder.

Henvendelser skal skje skriftlig gjennom kommunikasjonsmodulen i Mercell. **Meldingen skal merkes med referansenummer og tittel på konkurransen.**

Spørsmål må fremsettes innen fristen oppgitt i punkt 5.4.

Det skal ikke være kommunikasjon med andre personer hos oppdragsgiver vedrørende konkurransen enn oppgitt kontaktperson.

## 6. SAMFUNNSANSVAR

### 6.1. ARBEIDSVILKÅR FOR ANSATTE

Leverandøren skal sørge for at ansatte i egen organisasjon og ansatte hos eventuelle underleverandører ikke har dårligere lønns- og arbeidsforhold enn det som følger av tariffavtaler, regulativ eller det som er normalt for vedkommende sted og yrke. Dette gjelder bare for ansatte som direkte medvirker til å oppfylle kontrakten. Lederen av firmaet er ansvarlig for at denne regelen blir overholdt.

Jamfør "FOR 2008-02-08 nr 112: Forskrift om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter".

## 6.2. NULLTOLERANSE

Oppdragsgiver vil håndheve en streng praksis overfor leverandører som kan knyttes til mislige forhold. Oppdragsgiver vil avvise leverandører som ved anbudsinnbydelsen ikke oppfyller sin opplysningsplikt slik det er beskrevet.

Dersom oppdragsgiver blir oppmerksom på mislighold i avtaleperioden, vil oppdragsgiver avslutte kontraktsforholdet umiddelbart.