



Prosjektbeskrivelse - Bredbåndsutbygging i Sør-Varanger kommune

PROSJEKTERING, BYGGING, EIE OG DRIFT AV
BREDBÅNDSNETT, SAMT LEVERANSE AV INNHOLDSTJENESTER
(IP-TELEFONI, INTERNETT OG TV)

Innhold

1 Om prosjektet – Bredbåndsutbygging i Sør-Varanger	2
2 Prosjektering og bygging	2
2.1 Fiberbredbåndsnettet	2
2.2 Geografi, dekning og utbyggingsområder	3
2.2.1 Utbyggingsområde SØR	3
2.2.2 Utbyggingsområde VEST	3
2.2.3 Utbyggingsområde ØST	3
2.3 Rett til tilslutning og fiber til kommunalt bruk	3
2.3.1 Område SYD	4
2.3.2 Område VEST	4
2.3.3 Område ØST	4
2.3.4 Avgreninger og nodepunkter	4
2.4 Tildeling av kontrakt – kommunens økonomiske forutsetninger, utbyggingsomfang, fremdriftsplan og tidsfrister	4
2.4.1 Økonomiske forutsetninger	5
2.4.2 Tidsfrister	5
2.4.3 Tildeling av kontrakt	5
3 Eierskap og drift av fiberbredbåndet	5
4 Levering av innholdstjenester	6
5 Øvrige forhold	6
5.1 Tredjepartstilgang	6
5.2 Profilering	6
5.3 Prosjektgjennomføring	6
6 Økonomiske rammebetingelser	6
6.1 Tilskudd, prosjekregnskap og støtteberettigede kostnader	6
6.2 Bruk av veilysmaster, føringsveier, grøfter og lignende	7
6.3 Tilknytningsavgift	7
6.4 Forbehold dersom tilbudet går ut over oppgitte rammer	8
7 Definisjoner og referanser	8
7.1 NGA – Next Generation Access Network – Neste generasjons aksessnettverk	8
7.2 Basic broadband networks – Basis bredbåndsnett	8
7.3 Wholesale access / engrostillgang	8
7.4 Referanser	8
8 Vedlegg	8

1 Om prosjektet – Bredbåndsutbygging i Sør-Varanger

I dag er det omkring 10 200 innbyggere i Sør-Varanger kommune, hvorav ca. 1100 innbyggere, offentlige virksomheter og næringsaktører lokalisert i distriktene ikke har tilgang til et fiberbasert bredbånd. For at innbyggere og næringsliv i kommunen skal få like muligheter for tilgang til høyhastighetsnett, vil Sør-Varanger kommune bidra til oppstart av utbygging av fiberinfrastruktur i distriktene. Kommunestyret bevilget midler til utbyggingen i forbindelse med vedtak for budsjett 2018 og økonomiplan 2018-2021 i sak om fiber til distrikt.

For å realisere prosjektet, vil oppdraget bli satt ut til en eller flere operatører/tilbydere som er villig til å prosjektere, bygge, eie, drifte og levere innholdstjenester i det fremtidige fiberbaserte bredbåndsnettet. Oppdraget vil bli gitt til de tilbydere som krever lavest tilskudd/støttebeløp for å gjennomføre utbyggingen og levere de etterspurte tjenestene, og tilbyr best kvalitet i fibernettet. Tilbyderne vil motta et engangstilskudd etter at hver av sonene i utbyggingsområdene er ferdig bygd, godkjent og satt i drift.

Tilskuddet er å anse som offentlig støtte i EØS-avtalens forstand, er prosjektet må godkjennes av EFTAs overvåkningsorgan (ESA). Signering av kontrakt er betinget endelig godkjenning av prosjektet og støtteordningen i ESA.

2 Prosjektering og bygging

Tilbyderen skal prosjektere og bygge fiberbredbånd i henhold til følgende spesifikasjoner og krav.

2.1 Fiberbredbåndsnettet

Tilbyderen skal bygge et framtidrettet fiberbasert bredbåndsnett – som er en type av «next generation access network» (NGA) med god kapasitet og kvalitet. Nettet skal dimensjoneres med minimum 1 fiber fra node/konsentrator til hver kunde som ønsker å knytte seg til nettet. Fiberbredbåndet skal være et såkalt FTTH/FTTB (fibre to the home/fibre to the building).

Tilknytning mellom aksessnettverk og transport/stamnettverket skal være fiberbasert, hele veien til nærmeste regionale fiberknutepunkt. Det skal opplyses om antall fiber som benyttes i aksessnettverket og transport/stamnettverket. Antall fiber i transport/stamnettverket skal være 48 eller mer. Høy kapasitet vil gi utslag på kvalitetsvurderingen av tilbudet.

Redundans er ikke et krav, men det er ønskelig med hel eller delvis redundans i fibernettet som tilbys. Flere steder kan man enkelt få redundans i områder med eksempelvis omkjøringsveger.

Nettet skal bygges ut slik at alle boliger, offentlige bygg, bedrifter og næringsbygg skal ha mulighet til å kople seg til fibernettet. Aksessnettverket og transport/stamnettverket skal tilrettelegges og dimensjoneres for fremtidig tilkobling av boliger, offentlige bygg, bedrifter og næringsbygg som per dags dato er ubebodd/uvirksom, forutsatt at disse ligger i utbyggingsområdet. Det må også tas høyde for fremtidig nyetablering/fortetting av boliger, næringsaktører og andre virksomheter i utbyggingsområdene.

Fritidsboliger er ikke omfattet, men tilbyderen står fritt til å prosjektere nettet slik at fritidsbebyggelse kan koples til. Kostnader knyttet til tilkobling av fritidsbebyggelse er ikke støtteberettiget.

Tilknytningsavgift er regulert i punkt 6.3.

2.2 Geografi, dekning og utbyggingsområder

Prosjektet deles inn i 3 utbyggingsområder som hver er inndelt i 3 prioriterte soner.

Utbyggingsområde ØST har i tillegg en sone 4 som opsjon, og vil vurderes utbygd dersom kostnadene er akseptable.

For å inngi tilbud på et utbyggingsområde kreves det at tilbyder oppfyller ett av følgende krav:

1. Fiberbasert transport/stamnettverk bygges ut samtidig som fiberaksessnettverket.
2. Allerede har eksisterende fiberbasert transport/stamnettinfrastruktur i området.
3. Avtale om tredjepartsleie av transport/stamnettverk er inngått.

Hvert utbyggingsområde beskrives i detalj i konkurransedokumentenes vedlegg 1, 2 og 3..

2.2.1 Utbyggingsområde SØR

Utbyggingsområde SØR strekker seg fra Vintervegskaret til Nyrud i Pasvikdalen. I tillegg er det et område av Sandnesdalen og et lite område av Langøra i Kirkenes. Området følger hovedsakelig Fylkesveg 885 med avstikkere til kommunale veier. Transport/stamnettverket skal gå helt til Nyrud.

- Sone 1, Langøra, Sandnesdalen, og Vintervegskaret til Svanvik.
- Sone 2, Svanvik til Håkseth.
- Sone 3, Håkseth til Nyrud.

2.2.2 Utbyggingsområde VEST

Utbyggingsområde VEST strekker seg fra Maggadalen til Bugøyfjord. Området følger hovedsakelig Europaveg 6 med avstikkere til kommunale og fylkeskommunale veier. Transport/stamnettverket skal gå helt til Bugøyfjord.

- Sone 1, Maggadalen til Høybukt og Neiden tettsted.
- Sone 2, Tusenvik – Stonga og Neiden tettsted til Øvre Neiden (Bjørknes mm.) samt Nedre Neiden (Mikkelsnes/Steinnes).
- Sone 3, Stonga - Munkefjord og Bugøyfjord med Valen og Vagge.

2.2.3 Utbyggingsområde ØST

Utbyggingsområde ØST strekker seg fra Elvenes, østover til Lanabukt i Jarfjord, samt nordøst til Ropelv/Renøysund, og tilleggssone Vintervollen til Grense Jakobselv. Strekingen følger Europavei 5 til Storskog, med avstikkere til kommunale og fylkeskommunale veier. Transport/stamnettverket skal gå helt til Lanabukt og Ropelv.

- Sone 1, Svartaksla til Jarfjord og Tamasjok syd.
- Sone 2, Ropelv bygd og Tamasjok til Lanabukt.
- Sone 3, Ropelv til Renøysund.
- Sone 4, tilleggssone, Vintervollen til Grense Jakobselv.

2.3 Rett til tilslutning og fiber til kommunalt bruk

Det skal leveres dedikerte fiberpar som skal inngå i Sør-Varanger kommunes nettverksinfrastruktur. Sør-Varanger kommune har behov for egne fiber til sine bygg og anlegg i distriktene som skal ivareta dagens og fremtidige behov. Sør-Varanger kommunes hovedknutepunkt er Rådhuset i Kirkenes. Hovedregel er at enhver aksessnode skal ha eget fiberpar direkte til Rådhuset.

Sør-Varanger kommune skal vederlagsfritt ha eiendoms- og disposisjonsretten til de dedikerte fiberpar i de områdene hvor utbygger/leverandør bygger ut egen fiberinfrastruktur. Dersom

tredjepartsleie benyttes til et område skal Sør-Varanger kommune vederlagsfritt disponere den samme kapasitet som tilbys gjennom egen fiberinfrastruktur.

Kommunale nybygg som blir oppført i utbyggingsområdene, skal kunne knytte seg til fiberbredbåndet. Nødvendig tilknytning fra nytt bygg til nærmeste tappepunkt på fiberanlegget skal være kommunens ansvar og kostnad.

Det skal leveres et minimum antall fiber i fiberinfrastrukturen som etableres, som skal eies og disponeres av Sør-Varanger kommune. Utbyggingen er støtteberettiget og enhetspriser skal spesifiseres per beskrevet sone og skal inngå i total beregnet tilskudd.

Den kommunale tilslutningen av nodepunkter kan følge egen fremdriftsplan og kan prosjekteres til slutt i utbyggingsfasen dersom det er hensiktsmessig. Husstander og næringsaktører skal prioriteres først.

2.3.1 Område SYD

Sør-Varanger kommune har egen fiberstruktur i Bjørnevatn hvor det er naturlig å knytte seg til. I transport/stamnettverket skal det være minst 8 fiber med avgreninger til angitte nodepunkter på hele strekningen fra ny skole i Bjørnevatn/Sandnes til Nyrud. Avgreningene skal i hovedsak følge offentlige veger til deres endepunkt samt til angitte nodepunkter.

2.3.2 Område VEST

Sør-Varanger kommune har egen fiberstruktur utbygd til Høybuktmoen ved Vestleiren hvor det er naturlig å knytte seg til. I transport/stamnettverket skal det være minst 8 fiber med avgreninger til angitte nodepunkter langs hele strekningen fra Vestleiren til Neiden og 4 fiber fra Neiden til Bugøyfjordområdet. Avgreningene skal i hovedsak følge offentlige veger til deres endepunkt samt til angitte nodepunkter.

2.3.3 Område ØST

Sør-Varanger kommune har Hesseng som nærmeste tilknytningspunkt for nett som bygges fra Elvenes og østover. I transport/stamnettverket skal det være minst 8 fiber med avgreninger på hele strekningen fra vest og øst til Jarfjord (Tårnet), 4 fiber på strekningen Tårnet til Lanabukt og minimum 4 fiber på strekningen Elvenes til Renøysund. Dersom Område ØST, Sone 4 utbygges skal det også tilbys minimum 4 fiber fra Vintervollen til Grense Jakobselv. Avgreningene skal i hovedsak følge offentlige veger til deres endepunkt samt til angitte nodepunkter.

2.3.4 Avgreninger og nodepunkter

Det er totalt ca. 60 nodepunkter som skal tilknyttes. Det skal minimum leveres 2 til 4 fiber per nodepunkt, behovene beskrives i «Vedlegg 4 – Rett til tilslutning og kommunalt bruk». Noen av nodepunktene ligger utenfor, men i tilknytning til utbyggingssonene. Som for eksempel ved Svanvik og Neiden. Detaljert skjøteplan og driftsmodell for vedlikehold/feilretting utarbeides i samarbeid med utbygger ved kontraktsinngåelse.

2.4 Tildeling av kontrakt – kommunens økonomiske forutsetninger, utbyggingsomfang, fremdriftsplan og tidsfrister

2.4.1 Økonomiske forutsetninger

Det er avsatt en tilskuddsramme på 30 millioner kroner til utbyggingen. Det tas likevel et finansieringsforbehold som innebærer at kommunen har rett til å annullere eller redusere prosjektet hvis dette blir nødvendig av økonomiske grunner.

Kommunen vil bidra til utbygging av fiberbredbånd i så store deler av Sør-Varanger som mulig. Kommunen anser at det disponible tilskuddsbeløpet vil være tilstrekkelig til å bygge fiber i samtlige deler av de ønskede områdene, men noen soner med lav bosetning og store avstander kan by på utfordringer. Kommunen har derfor delt de ikke-utbygde områdene inn i soner som kreves utbygd «må-soner» (sone 1, 2 og 3), og områder kommunen ønsker utbygd dersom det er finansielt grunnlag for dette «tilleggssone» (sone 4).

Dersom en tilbyder vinner flere utbyggingsområder, vil det være opp til tilbyder å bestemme rekkefølgen på utbyggingen av disse områdene så lenge oppgitte tidsfrister overholdes. Sonene er angitt i prioritert rekkefølge, og sone 1 skal bygges ut før sone 2 osv.

Det skal tilbys utbygging for alle soner i et utbyggingsområde. Dette innebærer at det eksempelvis ikke kan inngis tilbud på sone 3 uten at det også er inngitt tilbud på sone 1 og 2 og motsatt.

Den tilbyderen som totalt sett leverer det beste tilbudet for alle soner i et utbyggingsområde vil vinne hele utbyggingsområdet.

2.4.2 Tidsfrister

For alle utbyggingsområder gjelder følgende utbyggingsfrister for ferdigstillelse.

- Sone 1 i alle utbyggingsområder 30.09.2020.
- Sone 2 i alle utbyggingsområder 30.09.2021.
- Sone 3 i alle utbyggingsområder 30.09.2022.
- Sone 4 i utbyggingsområde ØST 31.12.2022.

2.4.3 Tildeling av kontrakt

Valg av tilbud skjer mellom tilbud som oppfyller kravspesifikasjonen. Den tilbyderen som krever lavest tilskuddsbeløp og oppfyller angitte krav vil bli tildelt kontrakt.

I tilbudet skal tilbyderne oppgi hvilket beløp som kreves i tilskudd ved å fylle ut tilskuddsskjema i Merzell KGV. I tilskuddsskjemaet skal tilbyderne også oppgi estimerte støtteberettigede kostnader, jf. punkt 6.1. Tilbyderne skal i samme skjema opplyse hvilke utbyggingsområder som tilbys utbygd.

3 Eierskap og drift av fiberbredbåndet

Den/de valgte tilbyderne skal eie fiberbredbåndet som tilbyderen bygger ut. Ovennevnte innebærer likevel ikke et salgsforbud, men infrastrukturen kan ikke avhendes eller pantsettes uten skriftlig samtykke fra kommunen. Samtykke kan ikke nektes uten saklig grunn. Dersom infrastrukturen blir solgt, skal den valgte tilbyderen sørge for at kjøperen av infrastrukturen trer inn i tilbyderens plikter etter kontrakten med kommunen.

I tillegg til å være eier, skal tilbyderen også være operatør av nettet med plikt til å drifte hele nettet i 15 år regnet fra ferdigstillelsesdatoen for hele prosjektet. Tilbyderen kan, etter kommunens samtykke, velge å la andre stå for drift av nettet. Samtykke kan ikke nektes uten saklig grunn.

Bredbåndsnettet skal til enhver tid være operativt.

Det åpnes for å samarbeide mellom flere aktører med deling av eierskap, utbygging og driftsansvar. De overnevnte kriterier gjelder også ved denne typen samarbeid.

4 Levering av innholdstjenester

Kunder skal ha mulighet for å velge mellom flere hastigheter for tilkobling til internett. Det skal tilbys ulike hastigheter fra minimum 10 Mbit/s, opp til 500 Mbit/s for privatkunder og minimum 10 Mbit/s opp til 1000 Mbit/s for bedriftskunder. Hastighetene skal kunne leveres synkront uten noen form for kvotebegrensninger. Dersom en tilbyder ønsker å tilby høyere hastigheter er dette selvsagt mulig. Den høyeste tilbudte hastigheten som tilbys, skal justeres oppover over tid i tråd med det som er normal markedsstandard. Tilbyder skal i tillegg selv eller gjennom tredjepart, tilby andre innholdstjenester som for eksempel TV, alarm/overvåking og IP-telefoni i fibernettet.

5 Øvrige forhold

5.1 Tredjepartstilgang

Fiberbredbåndet skal være teknologinøytralt, og i en periode på minst ti år fra ferdigstilling, skal tilbyderen stille nettet/kapasitet til rådighet for alle tredjeparter som ønsker tilgang (engrostillgang/wholesale access). Tredjepartsadgangen skal skje på ikke-diskriminerende vilkår (herunder priser). Videre gjelder tredjepartsadgangen både passiv og aktiv infrastruktur.

Prisene skal være like for like tjenester og tredjeparter skal ikke behandles dårligere enn netteieren/tilbyderen selv. Tilbyderen skal publisere referansepriser for tredjepartsadgang på hjemmesiden sin.

5.2 Profilerings

Ved tilbyderens omtale av prosjektet, skal det opplyses at Sør-Varanger kommune støtter prosjektet. Sør-Varanger kommunes logo skal synliggjøres i presentasjonsmateriale som utarbeides for prosjektet. Dette gjelder også materiale utarbeidet med sikte på markedsføring overfor sluttbrukere og engroskunder.

5.3 Prosjektgjennomføring

Tilbyder skal stille med egen prosjektledelse, og det skal utvikles en foreløpig prosjektplan i tilbudet. Teknisk dokumentasjon skal leveres for hvert utbygd område ved ferdigstilling. Statusmøter med Sør-Varanger kommune skal minimum avholdes kvartalsvis i utbyggingsperioden. Eventuelle andre forhold og detaljer i tilbudet avtales ved kontraktsinngåelse.

6 Økonomiske rammebetingelser

6.1 Tilskudd, prosjektregnskap og støtteberettigede kostnader

Tilskuddet fra Sør-Varanger kommune er å anse som offentlig støtte i EØS-avtalens forstand. Det generelle gruppeunntaket (GBER) i EØS-avtalen åpner for tilskudd til bredbåndsutbygging gjennom notifikasjon til EFTAs overvåkningsorgan, ESA. Endelig signering av kontrakt forutsetter godkjent notifikasjon fra ESA.

Tilbyderen skal føre prosjektregnskap for hvert av de ulike utbyggingsområdene. Overføring av tilskudd fra kommunen vil skje etter ferdigstilling av hver sone i utbyggingsområdene på bakgrunn av revisorgodkjent regnskap.

Hvis de dokumenterte kostnadene blir lavere enn kostnadene estimert i tilbudet, vil tilskuddet bli tilsvarende redusert. Det vil si at dersom forholdet mellom tilskudd og total kostnader for eksempel er $\frac{3}{4}$, vil tilskuddet bli redusert med $\frac{1}{4}$ av innsparingen.

Økte kostnader er tilbyderens risiko.

Støtteberettigede kostnader er som følger:

1. Grøftkostnader, dvs. utgifter til graving og nedlegging av rør og kabler, igjenfylling, asfaltering, rydding, bortkjøring av overskuddsmasser, herunder utgifter til graveentreprenør.
2. Eventuelle dokumenterte utgifter til grunnvederlag for fremføring av grøft over grunneiers eiendom.
3. Innkjøp av materiell som er nødvendig for å kunne bygge et fullt ut funksjonelt nett i henhold til kravspesifikasjonen.
4. Arbeidskraft i form av montør/hjelpemann for bygging av nettet.
5. Nødvendig prosjektledelse og prosjekteringskostnader for gjennomføring av utbyggingen. Dette gjelder kun slike kostnader pådratt etter inngivelse av tilbudet.
6. Utgifter til fellesføring (engangsavgift) til andre stolpeeiere enn dem som er omtalt i punkt 6.2 (eksempelvis Telenor eller lokalt kraftlag).
7. Utgifter i forbindelse med utlegg av sjø/innsjøkabler.
8. Andre utgifter som etter konkret vurdering kan godtas som nødvendige for å få anlegget funksjonelt i henhold til forespørsel.

Driftskostnader, vedlikeholdskostnader og utgifter knyttet til levering av innholdstjenester er ikke støtteberettigede kostnader.

6.2 Bruk av veilysmaster, føringsveier, grøfter og lignende.

Veilysmaster, føringsveier og grøfter tilhørende Sør-Varanger kommune kan benyttes av tilbyder uten å betale etableringsavgift eller årsavgift/vedlikeholdsavgift. Tilbyder skal sørge for at Sør-Varanger kommunes infrastruktur ikke forringes. Kommunenes eiendom skal levnes i den stand den var før arbeidet startet. Om det påvises skade på infrastruktur skal tilbyder dokumentere dette og få det kvittert fra kommunens representant før arbeidet igangsettes.

Tilbyderen har selv ansvaret for å innhente og fremforhandle avtaler om bruksrett, tilganger, gravetillatelse og lignende til all infrastruktur som ønskes benyttet.

Ved tiltak ved Sør-Varanger kommunes infrastruktur som medfører flytting eller omlegging av veitrase, kabelføring eller lignende, plikter tilbyder å dekke kostnader for vedlikehold/flytting av egen infrastruktur dersom det er nødvendig.

6.3 Tilknytningsavgift

Tilknytningsavgiften skal ikke være høyere enn 4000 kroner inkludert merverdiavgift for dem som tilknytter seg nettet i utbyggingsfasen (2019-2021). Tilbyder står fritt til å fastsette en lavere tilknytningsavgift, for eksempel for å oppfordre kunder til å knytte seg til nettet i utbyggingsperioden. Tilbyderen skal sende hver potensiell kunde tilbud om tilknytning til bredbåndsnettet og det skal fastsettes en rimelig akseptfrist. Tilbudene skal ikke være

prisdiskriminerende i forhold til eksisterende tilbud som finnes i allerede utbygde områder i Sør-Varanger kommune.

Tilbyderen står fritt til å fastsette tilknytningsavgiften etter gjennomført utbygging av hvert enkelt område, forutsatt at prisene ikke er prisdiskriminerende i forhold til leverandørens gjeldende priser i Sør-Varanger kommune.

Kundegrunnlaget er tilbyderens risiko.

For Sør-Varanger kommunes tilknytning gjelder eget punkt «2.3 Rett til tilslutning og fiber til kommunalt bruk» og detaljert beskrivelse i «Vedlegg 4 – Rett til tilslutning og kommunalt bruk».

6.4 Forbehold dersom tilbudet går ut over oppgitte rammer

Dersom tilbudt støttebeløp overstiger med mer enn 30%, tas det forbehold om eventuell finansiering og ny godkjenning av notifikasjon fra ESA.

7 Definisjoner og referanser

7.1 NGA – Next Generation Access Network – Neste generasjons aksessnettverk.

Definisjonen av NGA nettverk er hentet fra Det alminnelige gruppeunntaket i Forordning (EU) nr. 651/2014, punkt 138, som er innlemmet i Forskrift om unntak fra notifikasjonsplikt for offentlig støtte.

7.2 Basic broadband networks – Basis bredbåndnett

Definisjonen av basis nettverk er hentet fra Det alminnelige gruppeunntaket i Forordning (EU) nr. 651/2014, punkt 133, som er innlemmet i Forskrift om unntak fra notifikasjonsplikt for offentlig støtte.

7.3 Wholesale access / engrostillgang

Definisjonen av Wholesale access / engrostillgang er hentet fra Det alminnelige gruppeunntaket i Forordning (EU) nr. 651/2014, punkt 139, som er innlemmet i Forskrift om unntak fra notifikasjonsplikt for offentlig støtte.

7.4 Referanser

- Forordning (EU) nr. 651/2014 (COMMISSION REGULATION (EU) No 651/2014)
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1452690715159&uri=CELEX:32014R0651>
- Forskrift om unntak fra notifikasjonsplikt for offentlig støtte.
<https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2008-11-14-1213>

8 Vedlegg

Vedlegg 1 – Utbyggingsområde SØR - Sone 1 2 og 3.

Vedlegg 2 – Utbyggingsområde VEST - Sone 1 2 og 3.

Vedlegg 3 – Utbyggingsområde ØST - Sone 1 2 3 og 4.

Vedlegg 4 – Rett til tilslutning og fiber til kommunalt bruk.

Vedlegg 5 – NGA nettverk i Sør-Varanger kommune.